

遵循客观规律 加快事业发展 实现追赶跨越

绵阳市档案局副局长 陈 波



“十二五”时期，是绵阳档案事业服务西部大开发、服务加快灾区发展振兴、服务加快建设西部经济高地、服务加快建设中国（绵阳）科技城的重要时期。基于对形势任务的深刻分析，我们提出未来五年，全市档案事业发展规划的总体要求是：解放思想、遵循规律、加快发展、追赶跨越。

一、“十一五”绵阳档案事业的特点和问题

刚刚过去的五年，绵阳广大档案工作者在市委、市政府的领导和省档案局的指导下，发扬伟大的抗震救灾精神，百折不挠、攻坚克难，主动作为、变“危”为机，全市档案事业凸显出三大特点：

一是奋力抗灾减灾、抢抓机遇、艰苦重建，国家综合档案馆基础设施建设发生了脱胎换骨的巨大变化。地震之时，我们不仅及时完成了抢救转运伤员、安置抚慰群众、搬发救灾物资、帮扶失地农民建房等急难险重任务，而且还在国家省市和救援部队的支持下挖掘抢救出 5 万

余卷北川档案，并组织紧急抢运，转移 30 余万卷册处在险境中的其他部门档案，为应对大灾积累了经验。震后两年，我们奋力推进档案部门恢复重建，在全国档案系统的大力协同下，北川档案已抢救整理修复 32008 卷，其数字化成果有 500 万张利用服务于灾区建设。与此同时，全部纳入灾后恢复重建计划的市县两级 10 个国家综合档案馆，从 2009 年陆续建设以来，已有 1 个（三台县）全面竣工使用、6 个在建、3 个即将开建，总投资高达 1.7 亿多元，建筑总面积为 5.3 万平方米，是震前面积的 4.3 倍。新馆全部建成后，将使国家综合档案馆的基础设施建设水平至少提前 20 年。

二是坚持依法治理、统筹兼顾、协调发展，各个层面和专业档案工作呈现出竞相规范管理的良好态势。我们认真开展档案法制宣传教育，依法加强档案监督指导，大力开展规范化、标准化、信息化管理，档案馆和机关企事业单位以及专业专门档案工作都取得了长足发展。截至 2010 年底，全市 10 个国家综合馆、882 个乡以上机关单位实现了省三级及其以上标准的规范化管理；综合馆馆藏总量 98 万余卷、42 万余件，比“十五”末增长 30.7%；综合馆著录案卷条目 35.16 万条、

文件条目 210.27 万条，同比分别增加 81.8% 和 286.5%；全市有 90% 以上的单位和行业系统实施了电子文档工程和档案信息化探索。规范化管理使各层面和各行业系统的档案基础业务建设更加巩固，档案信息开发利用服务能力更加扎实，档案现代化管理水平更加提高。

三是注重强本固基、创新机制、转变作风，档案干部队伍建设展现出了迎难而上、奋发有为的精神风貌。我们认真贯彻落实党委、政府和上级主管部门的重大部署，积极争取各级领导的重视支持，狠抓班子和队伍的作风效能建设；我们根据局馆实际，提出了“组织讲原则、纪律讲严明、作风讲务实、工作讲创新、业务讲一流、事业讲进步”和“让党委政府和上级部门满意、让同级机关与管理服务对象满意、让人民群众满意”的鲜明导向要求，并形成共识、厘清思路、明确方向、凝聚力量、互相激励和监督；我们注重从政治生活待遇上真心关爱干部，积极探索推行局馆一体机制，实施参公管理制度，使市档案馆 22 名干部全部入轨参公；我们计划“灾后新馆建成之日，就是业务上档之时”，要求市县两级都要及早安排，科学谋划，边建馆舍边干业务，“软件”“硬件”同步行。经过特大

地震和灾后重建的洗礼以及一系列工作措施的落实,全市档案干部团结奋进创新奉献的良好新形象业已形成。

当然,绵阳档案事业也还存在许多诸如整体水平不高、经费投入不足,基层单位档案设施设备差,电子文件档案管理的差距比较大,以及区市县间和行业部门间的发展不平衡等困难和问题,需要尽快加以克服和解决。

二、“十二五”科学发展的指导思想和原则

我们认为,编制档案事业“十二五”规划,就是要深入贯彻落实科学发展观,紧紧围绕经济社会发展总目标,深刻分析新形势新任务,抢抓有利机遇,直面各种挑战,自觉遵循档案工作发展的特点和规律,进一步理清发展思路、把握发展方向、抓住重点难点、创新发展方式、探索有效方法,推进档案事业全面发展,为党和政府中心工作和人民群众提供优质的档案服务,保持档案事业与经济社会发展相适应。

鉴于此,我们提出“十二五”档案事业发展规划的指导思想:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,围绕全市经济社会“三个加快”目标,实施档案事业“以人为本、安全第一、服务先行”战略,加强档案部门“三大体系”和“五位一体”建设,按照“确保档案安全,加快业务创新,狠抓基础建设,激发队伍活力”要求,落实“依法治档、服务兴档、人才强档”措施,大力开展档案科学管理和优质服务工作,努力推进全市档案事业全面协调可持续发展,为绵阳经济社会和全面建设小康社会做出新的更大贡献。同时,结合全市档案工作实

际,我们还确立了五条基本原则,即“抢抓机遇、加快发展,改革创新、科学发展,统筹兼顾、协调发展,突出重点、跨越发展,服务社会、促进发展”。

三、“十二五”加快发展的总体目标和任务

制定档案事业发展的总体目标,就是要努力建立与经济社会发展相适应的档案工作体制与机制,充分发挥档案和档案工作服务各项事业、服务人民群众的作用。总体目标是一个长期的发展任务描绘,它既要求要符合事物的发展规律,又要求要有科学的预测性和前瞻性。档案工作涉及面广,既有宏观上的监督指导和微观上的收集保管利用,又有局馆自身层面、本级机关单位层面、所属地区层面的工作,这就还要求目标任务必须做到统筹兼顾和突出重点的一致性。至于如何制定具体的目标任务,我们觉得首先应当考虑与当地经济社会发展现状和要求相适应的问题,要符合客观实际,不能过高更不能过低,要跳起来摸得着有激励有压力,并尽量用好掌握易操作的数据指标去描述。

根据省委、省政府击鼓奋进加快发展的部署,以及省档案局和绵阳市委、市政府的工作要求,结合全市档案工作的特点、位次及短板等综合因素来考虑,我们觉得未来五年,绵阳档案事业必须走加快发展追赶跨越之路。为此,我们确定了下列一些主要数据目标:一是全面加强国家综合馆建设,努力使10个馆现有的国标和省标之1:3:4:2结构比提升为5:3:2:0;二是大力加强档案行政监督管理与服务,力争使市县两级省一级达标数提升至50%,并使新农村建设工作示范乡(镇)面达到30%;三是狠抓国家重

点档案抢救工作,全面完成8万卷的抢救任务;四是要突出做好电子文件档案工作,使市县乡机关文档管理电子化率100%、村级(社区)组织实现网络档案信息共享面要达到40%以上,并初步建成1个电子文件(档案)备份中心和4个数字档案馆。

四、“十二五”追赶跨越的主要措施和体会

为保证上述目标任务的顺利实施和如期实现,我们将一以贯之保持和发扬长期以来积累的五条基本经验措施:第一,依法治档是事业发展的保障。各级档案部门只有坚持依法行政、依法管理,才能保障档案事业沿着法制轨道健康发展。第二,争取支持是发展事业的关键。各级档案部门只有积极主动争取党委、政府的领导和支持,请示他们帮助解决档案部门无法解决的问题,才能赢得更好发展的空间。第三,创新奋进是事业发展的动力。创新是一个民族的灵魂,更是档案事业发展的不竭动力,只有创新奋进才能激发档案工作的活力。第四,主动服务是事业发展的根本。各级档案部门只有牢固树立服务第一思想,变“死档案”为“活资源”,不断拓展服务领域,深化服务方式,才能让档案和档案工作的价值得到最大化体现。第五,目标责任是事业发展的手段。实践证明,坚持目标制和责任制的管理,对于调动积极性、增强有效性、提高执行力,都具有十分重要的作用。

总之,“十二五”时期,绵阳档案事业唯有科学发展、加快发展、又好又快发展,才能与绵阳经济社会水平相适应;也唯有正视现实、遵循规律、创新奋进、勇争一流,才能实现追赶跨越的发展目标。