德国法律的宪法化及其对我国的启示

谢立斌

内容提要 在德国,吕特案以来,德国宪法学界通说认为基本权利构成了客观价值秩序, 其效力及于民法、刑法和行政法等所有部门法领域。根据这一理论,法律的解释必须符合宪 法,通过这一路径,德国的法律已经完成了全面的宪法化。在我国,对合宪解释的讨论方兴未 艾,理论上,与德国情况一样,法律的合宪解释在理论上是成立的,但是,中国目前不存在保障 法律解释合宪的机构; 此外, 合宪性解释, 意味着对法官法律解释权限的限制, 也是对部门法学 者所作学理解释的约束,因此不会为部门法法官以及学者所支持。因此,在理论上能够自治的 合宪解释,在中国当下尚无法践行。

关键词 宪法化 合宪解释 宪法原则 基本权利

作者谢立斌,中国政法大学法学院宪法学研究所副教授,德国汉堡大学博士。(北京 100088)

引言

国内宪法学界对于宪法适用的实践途径, 持 续进行探讨。最近几年来的一个热门话题, 是所 谓的合宪解释、持有相关论点的学者主张、法律的 解释必须符合宪法的规定。这种观点的支持者以 张翔^①、上官丕亮^②为代表。然而, 在宪法学者中 对此尚未形成共识,例如姚国建 [®]就对此提出过 质疑。本文梳理德国的相关理论和经验,以期对 我国的宪法实施路径的探讨有所启发。

一、德国融合理论对宪法裁判的影响: 吕特案

二战以后, 德国魏玛时期国家法学者鲁道夫 •斯门德 (Rudolf Smend)的融合学说 (Integrationslehre)对德国联邦宪法法院产生了重大影响。斯 门德认为,宪法不仅仅是应当由法院予以适用的

法律规则,同时构成了一个价值系统。其中,特别 是基本权利充分体现了这些价值, 指引所有国家 机关的行为。在基本权利的基础上, 公民得以融 法院的影响,全面展现在吕特案判决中。

吕特是汉堡州的新闻官员, 曾经遭受纳粹迫 害。1951年, 一名曾在第三帝国时期拍摄多部反 犹太电影的纳粹导演参与德国电影周的活动。吕 特以私人身份对此提出批评,呼吁电影院和公众 对此予以抵制。根据《德国民法典》第 826条 ⑤的 规定, 呼吁进行商业抵制活动违反良俗 (die guten Sitten),构成可诉的、对于他人权益的侵犯。因 此,有关电影发行者对吕特提起民事诉讼,要求法 院禁止其呼吁公众参与抵制。吕特在所有审级的 民事诉讼中败诉, 之后向新成立的联邦宪法法院 提起宪法诉愿。

本文为司法部 2008年度国家法治与法学理论研究项目《论宪法解释——以平等权、财产权、言论出版自由、结 社自由、劳动权条款为例》(批准编号 SFB5005)的阶段性研究成果。

按照当时的主流理论, 基本权利仅仅具有针 对国家的防御功能,不适用干私人之间的争议。 为了解决这个问题, 联邦宪法法院援引斯门德关 于宪法为价值系统的理论。在判决中, 联邦宪法 法院指出,基本权利首要保障公民的自由不受公 权力的侵犯。然后,宪法法官们转而指出:"健 本法》...在其基本权利部分确立了一个客观价值 秩序, 而这...强化了基本权利的效力。这个价值 系统以在社会共同体中自由发展的人的个性与尊 严为核心,作为宪法上的根本性决定(Grundentseheidung), 必须对全部法律领域有效 ...因此. 它当 然也影响民法。没有任何民法规范可以违背这一 价值系统, 所有民法规范都要按照这一价值系统 的精神来解释。" ®按照这一思路,在探讨某一行 为是否构成《德国民法典》第 826条所禁止的侵 害行为的时候, 民事法院必须考虑到《基本法》第 5条保障的意见自由,由这项基本权利指导"良 俗"概念的解释。如果在民事诉讼中有关法官考 虑到了这一点,则他们不会得出吕特的行为违反 《德国民法典》第 826条的结论。由于没有适当 考虑到宪法上的规定, 民事法院的行为侵犯了吕 特的基本权利, 吕特的宪法诉愿得到了联邦宪法 法院的支持。

从此以后,德国主流观点,法律的解释必须符合基本权利所体现的价值。在这种意义上,法律的解释应当符合宪法。从宪法解释方法的角度而言,这种做法被称为"合宪解释"(verfassungskonforme Auslegung)。

二、各法律部门的全面宪法化

在吕特案之后, 德国联邦宪法法院一贯坚持 基本权利作为客观价值的理论, 促进了各个法律 部门的宪法化。

(一)民法的宪法化

在私法上, 吕特案之后主要有两个典型案件极大地推动了民法的宪法化, 它们分别涉及婚姻家庭关系中的男女平等以及合同法上的社会公正问题。

1. 基本权利对民法的影响: 以男女平等条款 为例

在一个宪法案件[©]中, 联邦宪法法院探讨了 宪法对于民事法院的拘束力问题。《基本法》第 3

条第 2款规定了男女平等。鉴于《基本法》制定 时一些民事法律规范仍然体现了传统的父权思 想、与《基本法》第3条第2款规定的男女平等原 则存在冲突、《基本法》第 117条规定, 最晚到 1953年 3月 31日之前, 与男女平等条款相冲突 的法律应当予以修改, 在修改之前有关法律仍然 有效。然而,在规定的期限来临之时,立法者没有 完成这方面的法律修改工作, 截止期限之后, 仍然 存在一些违反男女平等的民事法律规范。根据 《基本法》第 117条的规定,这些法律规范应当是 无效的。这就产生了一个问题: 在具体案件中, 民 事法官是否应当直接适用男女平等的宪法条款。 还是继续适用没有被及时修改的法律? 如果民事 法官必须直接适用宪法上的男女平等条款, 这意 味着宪法直接适用干民事诉讼,在这个领域,民法 被彻底地宪法化。或者,借用中国宪法学界使用 的一个概念,在这种情况下,就实现了宪法在民事 领域的司法化。

有关案件涉及夫妻财产方面的民事法律。根 据 1953年 4月 1日前的相关法律,如果结婚时没 有其他约定,妻子的全部财产,包括婚姻存续期间 取得的财产,都由丈夫管理和享用(Verwaltung und Nu tzn ie åung des Mannes)。夫妻双方财产的 孳息也归丈夫管理。到 1953年 4月 1日,立法者 并没有修改这些明显违反男女平等的法律规定。 民事法院在法律适用上面临一个选择难题: 或者 仍然依据与男女平等原则相冲突的法律来判案, 或者直接适用宪法上的男女平等条款来审判案 件。这又取决于男女平等条款的性质, 对此存在 两种理解:一种观点认为,男女平等条款是一个没 有具体法律规范内涵的纲领性规定、政治概念或 者空洞的口号,因此,不可能通过涵摄(Subsumtion)、解释和填补空隙等司法手段来适用这一条 款。如果硬是要适用这一条款的话,其最后结果 是法官根据自己的政治观念作出一个决策, 最终 受制干法官的个人观念, 这无疑将导致法律上的 混乱 ®;相反,根据第二种观点,男女平等条款是 一个可以适用于解决具体法律争议的法律规范 (Rechtssatz), 完全可以直接适用。对于这一争 议, 联邦宪法法院指出, 虽然男女平等条款是一般 性的条款,但是可以直接适用,是一个真正意义上 的法律规范, 它是对《基本法》第 3条第 1款("法

律面前人人平等")的具体化。[®]的确,平等条款是 一个抽象的法律规则,和特殊的规范相比,这一规 范的司法适用更为困难。法官在解释和进行法官 造法填补空隙方面,需要更高的技艺。然而,到了 现代,这种填补法律空隙的活动已经越来越成为 法官的任务。^⑩历史已经表明,法律不可能穷尽生 活中的各种情况, 现代的立法者不可避免地要经 常使用不确定的法律概念和较为抽象的规则,从 而确保一定的灵活性和开放性。" 抽象规则的司 法适用,不存在任何障碍。例如,民法上的诚实信 用原则高度抽象,但这并不影响其司法适用。相 反, 德国的民事法官对这一原则进行了解释, 在审 判中发展出来许多法律制度(如权利失效制度、 交易基础丧失制度、缔约过失责任制度)。 男女 平等条款和诚实信用等一般性条款一样,都可以 直接被适用,在不存在法律规定的时候作为填补 法律漏洞的依据。"

就私法和宪法的关系而言,这个案例所凸显 的几个问题都具有原则性意义。首先,《基本法》 的制定者针对体现传统大男子主义的婚姻家庭法 律制度,在基本权利部分明确规定了男女权利平 等原则。而男女平等的基本权利不仅可以对抗国 家的歧视行为, 也要求私法规定男女平等的权利, 从而改变了婚姻家庭制度。这表明当时德国立宪 者认为宪法不仅可以对公法领域的事项作出规 定,也可以调整典型的私法领域的事项,并且其效 力当然高于原有私法规范。其次,在立法者没有 在规定期限之前按照男女平等原则修改原有法律 的情况下, 联邦宪法法院认为, 男女平等条款和诚 实信用原则等抽象原则一样, 在没有相关法律规 定的时候,可以在民事诉讼中适用。当然,这一问 题具有一定的特殊性, 即立法者没有按照《基本 法》第 117条的规定及时完成法律的修改工作, 从 而导致了有关法律失效后无法可依的状况,而此 类状况是比较罕见的。当然, 德国联邦宪法法院 的观点不一定正确。但是、如果我们认同这一观 点,则在民事法律没有作出相关规定、而宪法上存 在有关规范的时候,适用宪法规范,是完全可行 的。从这个角度来看,齐玉苓案的批复,是符合德 国联邦宪法法院的观点的。换言之,按照德国联 邦宪法法院在这个案件中的观点,则宪法在民事 领域的司法化是完全可行的。

2. 宪法原则对民法的影响: 以社会国家原则 为例

前述案件表明了基本权利条款对于私法的影响。除了基本权利以外,宪法原则也能够对民法产生影响。在德国宪法上,社会国家原则(Sozialstasprinzip)是《基本法》第 20条第 1款规定的一个重要原则。它要求国家平衡社会矛盾对立,保障社会公正。¹⁸在这方面的一个典型案件中,一个葡萄酒和香槟生产商雇用一位商业代理人(Handelsvertreter)经销其产品,并在合同中约定商业代理人在合同终止之后两年内不得从事竞争行为,而生产商无需向商业代理人提供补偿。后来,商业代理人在合同终止两年内,接受另外一个生产商的聘任,原雇主对其提起民事诉讼,主张被告违反了原雇佣合同中规定的禁止从事竞争行为的约定。商业代理人在所有审级中均败诉,最后向联邦宪法法院提起宪法诉愿。¹⁴

在该案中,问题的关键,在于合同双方根据私 人自治原则约定的禁止竞争的合同条款是否有约 束力。对此、联邦宪法法院指出、私人自治的前 提、是私人能够真正自由地作出决定。如果合同 一方的优势地位使其能够单方面规定合同内容, 而另一方除了被动接受对方提出的合同条件以外 别无选择,则该处于弱势地位的合同方并不能够 实现自治, 而是受制于他人, 民法上的私人自治已 经名存实亡。因此, 如果双方之间不存在大致的 力量对比关系,则合同法并不能够保障合同双方 之间的利益达到平衡。如果实际地位不平等的合 同双方所签订的合同限制了较弱一方的基本权 利,则国家必须进行干预,保障弱者基本权利以及 《基本法》规定的社会国家原则。『鉴于这些考虑、 合同中的规定过分限制了商业代理人的根据《基 本法》第 12条第 1款享有的职业自由, 同时违反 了社会国家原则。

(二)刑法的宪法化: 以法治国原则为例

除了民法, 刑法也受到宪法的影响。这方面的典型案例, 是联邦宪法法院第二庭于 1966年 10月 25日在一个宪法诉愿程序中作出的一个判决 (Beschluss)。 "诉愿人出于商业目的, 组织读者团体 (Lesering), 这个团体内部相互交换书籍、杂志, 并且共同购买或者出借书籍杂志。 诉愿人委托多个广告公司为其发展新会员。其中一个广告

公司采取了向路人发入场券的方式, 促使他们到 指定餐馆参加活动,从而在餐馆发展新会员。对 此,一个出版公司作为诉愿人的竞争对手,提起异 议, 哥廷根州法院 (Landgericht)于 1961年 2月 21 日裁定其不得通过与路人攀谈或者发放入场券的 方式发展新会员。二审法院维持了这一裁定。一 二审法院都认为有关广告公司所采用的方法违反 了《仮不正当竞争法》第 1条的规定。前述出版 公司后来又提起多个根据《民事诉讼法》第890 条进行的诉讼程序,审查诉愿人违反裁定的行为。 在三个诉讼案件中,诉愿人被判处罚金(Geldstrafe)。 1963年 6月 14日, 哥廷根州中级法院又 因为新的违反裁定行为而判处诉愿人 15000 马克 罚金。出版公司提起上诉, 州高级法院对诉愿人 就两次违反裁定行为将罚金改为 25000马克。在 判决中, 州高级法院指出:

法院对诉愿人发出了禁令一事,诉愿人已经 告知采取违规方法的广告公司, 并要求该广告公 司不要再运用原先的发展会员方法。后来, 诉愿 人书面通知接受委托的所有广告公司, 诉愿人已 经要求有过错、采取违规方法的有关广告公司承 担第三次的一万马克罚款,并且表示其在将来也 会要求具有违规行为的广告公司承担罚款。因 此,对于该广告公司后来继续违规采用原有方法 发展会员的行为, 诉愿人没有过错。"然而, 州中 级法院仍然对诉愿人判处了罚金。 其理由是. 企 业的职工或者受托人的行为违反《反不正当竞争 法》第 13条第 3款的,也可以要求法人终止违法 行为。这也适用于《民事诉讼法》第 890条规定 的强制执行程序。《民事诉讼法》第 890条以过 错为前提,在逻辑上,该过错必须是终止损害请求 权所针对的主体的过错。然而, 既然《反不正当 竞争法》第 13条第 3款规定企业主对其员工或者 受托人的行为负责,则在民事强制执行程序中,也 应当如此、即企业主应当对自己、其员工或者受托 人的过错负责。如果对《民事诉讼法》第890条 的规定作出不同的解释,认为根据该条规定作出 的处罚必须以企业主的过错为要件,则无法对债 权人提供充分保护。

这个案件中的一个关键点,在于宪法诉愿人 已经明确告知广告公司不要采取被禁止的方法为 其发展会员,而有一个广告公司却继续采取被禁

止的方法发展会员,因此宪法诉愿人没有过错。 在这种情况下,是否可以根据《民事诉讼法》第 890条第 1款的规定对其处以罚金呢?对此,联 邦宪法法院首先指出、《民事诉讼法》第 890条第 1款虽然规范民事诉讼程序中强制执行程序,但 由于并不仅仅构成强制手段, 而是同时对违法行 为的制裁,因此也包含了刑法因素 ,。换言之,这 方面的问题,属于刑法领域;而在这一领域,包括 刑事处罚在内的任何处罚都以过错为前提,这是 一个宪法层面的原则,它的基础是法治国原则。" 法治国原则作为德国宪法上的一个根本原则觉, 不仅包含法律的安定性,还涵盖了实体正义 2。实 体正义要求刑法上的事实要件的法律后果之间要 存在合理的关系。在该案中, 按照州高级法院的 观点,根据《民事诉讼法》第 890条第 1款的规定 作出处罚,不以行为人的过错为前提,这就违反了 法治国原则。"出于这些原因, 宪法诉愿得到联邦 宪法法院的支持。这个案例充分说明了宪法上的 法治国原则在刑法领域的效力。除此以外,刑法 则必须贯彻罪刑相当的宪法原则",刑罚制度必 须建立在罪犯也是享有权利的公民的观念之 上¹, 等等。总之, 刑法也实现了全面的宪法化。

(三)行政法的宪法化:从"宪法消逝,行政法 长存"到行政法作为"具体化的宪法"

行政法和宪法之间的关系, 更是经历了戏剧 性变革。 1924年 奥托・梅耶的教科书《德国行 政法》第三版出版。自其第二版出版以来,历史 风云变幻, 德国人民经历了第一次世界大战中战 败、取消君主制、进行了革命,并且制定了《魏玛 宪法》。尽管发生了这么大的变化, 作者却写道: "从 1914年、1917年以来, 并没有什么重大的新 情况。'宪法消逝,行政法长存';这种情况向来 如此。"这种看法体现了当时的行政法学者对于 宪法的看法: 无论宪法如何变化, 它对行政法基本 上没有什么影响。

在《基本法》确立的宪政体制之下,情况发生 了根本性的变化。行政权遵守宪法的义务,是不 言而喻的。就基本权利而言、《基本法》第 1条第 3款还直接规定了立法、行政、司法都受其约束。 因此,在行政法领域,无论是立法还是法律解释, 都受到联邦宪法法院判决的影响。宪法的约束不 仅意味着立法和行政不得违反宪法,还意味着它 浙江社会科学 2010年第 1期

们必须尽量促进宪法规范的实现。"从这个角度来看,1959年时任联邦行政法院的院长提出行政法是"具体化的宪法",是完全正确的。"出于这一原因,如果一个行政法规范具有多种解释,则应当采取合宪解释。"由此可见,或许是出于同属于公法的原因,相对于民法和刑法,行政法的宪法化更加明显,在此无须赘述。

三、德国理论的启示

上文表明,在德国,在私法、刑法和行政法领域,都必须遵守宪法原则和基本权利,在这种意义上,各个法律部门实现了全面的宪法化。反思我国各法律部门和宪法之间的关系,或许德国的经验能够给我们如下启示。

(一)合宪解释的理论基础

1. 宪法原则的效力及于各 估法律部门

在德国,包括社会国家原则、法治国原则在内的宪法原则当然地在各个法律部门都具有效力。对此,联邦宪法法院并没有提出什么理由,换言之,这在德国被认为是一个无需论证、显而易见的问题。理论上,宪法作为一个国家法律体系内部的最高规范,无疑具有最高效力,因此,宪法原则当然拘束各个法律部门。在我国,宪法作为具有最高法律效力的根本大法,其规定的原则也应当适用于各个法律领域,因此法官的法律解释应当符合宪法原则。

2. 基本权利在私法关系中的效力

传统上,基本权利的功能在于对抗国家侵害, 因此,原则上不能对抗来自第三人的侵犯。要肯定基本权利的第三人效力,存在一定的理论障碍。 对此,德国联邦宪法法院在吕特案中援引斯门德 的理论,认为基本权利构建了宪法上的价值体系, 这些价值能够指导各个法律部门。因此,对于法 律的解释,特别是对不确定法律概念和抽象条款 的解释,应当符合基本权利所体现的精神。通过 这一方式,基本权利也就取得了间接的对第三人 效力。

在我国, 法官在审判中是否应当遵守基本权利, 或者说他们在解释法律的时候是否应当符合基本权利条款, 取决于我们是否接受基本权利为宪法价值的观点。所谓价值, 也就是被认为重要的事物。我国宪法规定基本权利, 正是因为基本

权利具有重要性。从这个角度来看, 我国宪法上的基本权利也构成了宪法上的价值, 否则就很难解释为什么需要在宪法上花费笔墨去规定这些基本权利。因此, 初步看来, 在我国的语境下, 基本权利作为宪法上的价值是可以证成的。如果这一点能够为学术界接受, 则法官对于法律的解释, 当然也应当与基本权利所体现的价值保持一致。

(二)合宪解释的现实可行性

如果法律的解释必须符合宪法,那么,对于在 实践中解释法律的民事、刑事和行政法官而言,他 们的权限无疑受到了一定的限制。在德国,合宪 解释的背后,实际上涉及普通法官和宪法法官之 间的关系: 由于宪法法官对宪法的解释具有最后 的发言权, 合宪解释也就意味着宪法法官能够以 普通法官对法律的解释不符合宪法为由, 否定普 通法官的裁判。可以想像,这一点无疑会遭到普 通法官的强烈反对。事实上,不仅普通法官、甚至 部门法的学者都具有排斥宪法的倾向。 然而, 在 德国建立联邦宪法法院之初,该法院中的很多法 官之前都是纳粹的反对者, 与希特勒进行坚决的 斗争。相比之下,其他法院的运行不得不依赖原 有的法官,而这些法官在第三帝国时期对于纳粹 的抵制和反抗,远远不如宪法法官那么坚决,甚至 这些法官中不乏与纳粹政权合作者。在这一背景 之下, 联邦宪法法院在公共生活中具有崇高的威 望,联邦宪法法院的观点在社会中也就具有很高 的威信,其他法院无法不予以重视、遵从,否则会 面临巨大的社会舆论和道义压力。

相比之下,中国目前的情况非常棘手。即使我们明显能够在理论上证成法律解释应当合宪,但是,我国并没有一个类似于德国联邦宪法法院的机构来监督、审查普通法院对于法律的解释是否合宪。换言之,中国宪法缺少一个制度层面的代言人。当然,在尚未建立违宪审查机构的情况下¹⁸,宪法学者也可以对宪法进行解释,然而,这种解释即使再有说服力,它对于普通法院的约束力只是一种软性的约束。也就是说,宪法学者对于宪法的解释即使能够得到法律共同体、甚至社会上大多数人的认同,普通法院违反这一解释的话,只是违背多数人对于宪法的理解,但是在制度层面并不会被确认为违反宪法。当然,普通法院在裁判的时候,不可能不考虑到多数人对于宪法

的理解, 否则其判决的说服力、在社会上被接受的 程度就会打折扣。然而,其不利后果,也就仅限于 此,有关判决不可能在制度上被认为违宪。而且, 在目前法院判决基本不对社会公开的情况下,除 了引起媒体关注的案件以外, 大部分案件都无法 进入公众视野, 从而并不接受这一强度很小的公 众舆论监督,这就更是使得法院在裁判的时候无 需顾及其裁判是否符合社会大众所理解的宪法。

(三)结论: 理论和现实的紧张关系

通过以上分析可知, 法官对于宪法的解释应 当符合宪法,或者说法官应当对法律进行合宪解 释,这在一个将宪法作为最高规范的国家制度之 下,是理所当然的做法,在理论上没有任何困难。 然而, 在现实中, 并不存在任何保障法律解释合宪 的制度。此外,要求法律的解释必须合宪,意味着 在法律的解释中, 宪法学者就合宪性问题而享有 发言权,相对干法官在审判中、部门法学者在学理 上垄断法律解释的现状,无疑是对法官和部门法 学者不利的,因此,从学术政治的角度来看,合宪 解释的主张也会遭遇强烈抵制。在这一背景之 下,目前一些宪法学者在宪法司法化希望渺茫的 情况下,转而主张合宪解释,认为其构成了目前可 行的宪法实施方式,用心良苦,但是未免显得一厢 情愿、不切实际。

注释:

①张翔:《两种宪法案件:从合宪性解释看宪法对司 法的可能影响》、《中国法学》2008年第 3期,第 110页以

②上官丕亮:《当下中国宪法司法化的路径与方法》, 《现代法学》2008年第 2期,第 3页以下。

③姚国建:《另辟蹊径还是舍本逐末? ——也论合宪 性解释对宪法实施的意义》、《法哲学与法社会学论丛》第 14期, 北京大学出版社 2009年版,第 215页以下。

4 Rudolf Smend Verfassung und Verfassungsrecht (1928).

⑤§ 826W er in einer gegen die guten Sitten verstoβ enden Weise einem anderen vors¾tzlich Schaden zuf gt ist dem anderen zum Ersatz des Schadens verpflichtet (参考译文: 故 意以违反良俗的方式导致他人损害的,应当赔偿他人损 失。)

⑥ BV er/GE 7, 198, 205(《联邦宪法法院判决集》第 7 卷, 第 198页开始的判决, 第 205页。下同)。

(7) BV erfGE 3. 225ff

®BV erfGE 3, 225, 239.

9BV erfGE 3, 225 239 f

①BV erfGE 3, 225 242

11 BV erfGE 3, 225 243.

12 BV erfGE 3, 225 243 f

13 BV erfGE 22 180, 204

14 BV erfGE 81 242 ff

15 BV erfGE 81, 242, 255

16 BV erfGE 20 323 ff

17 BV erfGE 20 323, 324f

18 BV erfGE 20 323, 332

19 BV erfGE 2Q 323, 331

20 BV erfGE 1, 14, Leitsatz 28.

²¹ BV erfGE. 7, 89, 92, 7, 194, 196, 4, 52, 58

²² BV erfGE 20 323 330

23 BV erfGE 20 323, 331

24 BV erfGE 33 1, 1.

25 Dirk Ehlers, Verwaltung und Verwaltungsrecht in demokratischen und sozialen Rechtsstaat in Hans - Uwe Erichsen/Dirk Ehlers (hrsg.), Allgemeines Verwaltungsrecht 12 Aufl, S 120f

26 Fritz Wemer Verwaltungsrecht als Konkretisiertes Verfassungsrecht DVB11959, 527ff

27 Dirk Ehlers, a a O., S. 121.

28 Ebenda

29 Brun- Otto Bryde, Fundamental Rights as Guidelines and Inspiration German Constitutionalism in International Perspective, in 25 W iscons in International Law Journal 194.

30 值得 提的是,即使中国有朝 日建立了宪法法 院. 也不 定意味着中国的违宪审查制度就能够良好运 行。德国联邦宪法法院制度的成功, 方面固然归功于 德国的守法传统,另外 方面, 德意志联邦 共和国建国之 初首批宪法法官具有与纳粹进行坚决斗争的背景,因此 具有很高的社会威望,这有助于联邦宪法法院相对于政 府、议会、(其他)法院维护自己的独立的宪法地位。在中 国. 则不存在守法传统, 二则未来的宪法法院似乎无从 享有崇高的、有助于维护其超脱地位的权威。目前,俄罗 斯以及 些南美 州国家宪法法院就出现了这种情况,即 在政治生活中, 其地位远远不能够和德国宪法法院或者 美国最高法院相提并论。因此,很多宪法学者专注于违 宪审查制度的研究,将宪政的希望寄托在违宪审查制度 之上,显得过于简单化。

责任编辑 陈亚飞

when researchers connect the behavior outside with the thought inside, and try to build the causality between them, new approach and mode in the history of thought appear. This paper boks back the change of research object from the inside to the outside of thinkers and tries to pursue the process of history of thought in China

Keywords History of Thought, Thinkers

On Legal Interpretation according to Constitution (31)

Zhou Gangzhi (Law School, Xiam en University, Xiam en 361005)

Abstract The mechanism of the constitutional interpretation is based on the system of the separation of powers in one country. Legal interpretation according to Constitution, as a method for legal interpretation, means that the interpreter should choose the best interpretation scheme according to Constitution. Under the People's Congress System, the NPC Standing Committee have powers of constitutional supervision, authority of interpreting constitution, and legislative power, so the people court can infer the constitutional wills of the NPC Standing Committee according to constitutional legislation. Thus, legal interpretation according to Constitution is the same as the interpretation of constitution based on constitutional legislation, which provides new methodological basis for the Chinese constitutional dogmatics.

Keywords Legal Interpretation according to Constitution, Constitutional Dogmatics, Constitutional Interpretation

Constitutionalization of German Law and Its Implications for China (39)

Xie Libin (Law School, China University of Political Science and Law, Beijing 100088)

Abstract Since the L th - Decision of German Federal Constitutional Court, it is regarded that basic rights constitute an objective order of values, which also binds civil, criminal and administrative law. Under this theory, interpretation of laws must conform with the constitution. In this sense, laws under the constitution have been widely constitutionalized. In China, academic debate over legal interpretation conforming with the constitution is in the ascendant. German experiences tell that the interpretation of law shall conform with the constitution. However, there is no institution which makes sure that judges interpret law in line with the constitution. What is more, the requirement that interpretation of laws shall conform with the constitution means essentially an external limitation imposed on judges as well as legal scholars of the respective fields. Therefore resistance against this requirement is unavoidable, which makes the implementation of this theoretically self-evident position impossible.

Keywords Constitutionalisation, Interpretation of Law in Linewith the Constitution, Constitutional Principles, Basic Rights

On Binding Legal Interpretation Harmony with Constitution at the Institutional Angle (45)

Zheng Lei (Guanghua Law School, Zhejiang University, Hangzhou 310008)

Abstract Constitutional review organ should choose the one which is the best in harmony with Constitution from the others. We call that as "binding interpretation harmony with constitution". This method is used to interpret both the Constitution and the law, to avoid unconstitutional decision, and it is one type of constitutional judgment. However, "legal interpretation harmony with constitution" is the method use by the judiciary. The two interrelated methods are the same in principle, but different at the institutional angle. They could do their best only if they had a perfect cooperation. On the contrary, "legal interpretation harmony with constitution" oculd do nothing if binding interpretation harmony with constitution" were neglected.

Keywords Binding Interpretation Harmony with Constitution, Legal Interpretation Harmony with Constitution, Constitutional Interpretation, Constitutional Review

Formal Credit Planting Scale and Farm Productivity

(53)

Zhang Haiyang (National School of Development at Peking University Beijing 100871)