

中国利益集团行为特点分析

王元黄 西藏凯达实业有限公司

摘要：改革开放以后，中国社会主义市场经济体制不断改革和深化，利益集团对我国社会、经济、日常生活的影响越来越明显。了解利益集团的含义、正视其存在、分析其特点，对于中国社会主义社会的和谐发展具有重要的现实意义。

关键词：利益集团；特点；应对；对策

中图分类号：C914 文献标识码：A 文章编号：1001-828X（2013）01-0003-01

一、利益集团概述

（一）利益集团的含义

利益集团是一个持有共同态度，使用各种途径和方法向社会其它集团提出要求的集团，如果它通过向政府的任何机构提出其要求，进行非选举性的鼓动和宣传，用以促进或阻止某方面公共政策的改变，以便在公共政策的决策中，体现自己的利益主张的松散或严密的组织，利益集团就变成一个政治性的利益集团。

（二）中国的利益集团

在中国，利益集团是指有着相同社会地位和共同利益追求的人的集合体，阶级和阶层属于特殊的利益集团。中国现有的利益集团格局，主要是在改革开放之后形成的。利益集团的本质是为特定群体争取利益。由于一个社会所能拥有的利益资源总是有限的，因此各种利益集团争夺社会资源的现象将会变得越来越突出。当然，利益集团的活动并不仅仅表现为冲突，还表现为利益合作。有共同的诉求，就会有共同的利益，也就会形成共同的利益板块。这是当前利益集团发展过程中的新特点。实际上，中国的利益集团格局中，可以轻易发现有很多的利益板块存在，这些利益板块可以横跨若干个利益集团。国有企业也可以看成是一个利益板块。不同的国有企业可以分属于不同的利益集团，它们在市场上可能也会有冲突，但当面临涉及国有企业整体利益受损的时候，它们就会形成一个整体的利益板块。整体而言，利益集团在中国已经是一种客观存在，由于社会经济的不断发展和利益重组，中国的利益集团将会更加多元化，其诉求表达会更加多样化。

二、中国利益集团的行为特点

中国改革开放已经有30多年了，在这段时间内，随着经济结构的调整和社会的转型，我国的利益集团得到了进一步的发展。利益集团力量的不断变化，对我国政治、经济、文化以及社会生活等各个领域都产生了越来越大的影响。

（一）利益集团具有客观性

所谓客观性，就是指食物、现象不依赖于人的意识而存在的特性或性质。利益集团作为一种社会现象，也是客观存在的。改革开放之前，中国的利益集团的行为主要集中在政治领域，更多追求的是政治利益，讲得更多的是阶级斗争。因此利益集团这个名词一直被人们否认着、回避着。改革开放以后，阶级斗争不再是社会生活的主题，取而代之，经济建设成为社会生活的主题，伴随着利益的多元化，利益集团越来越清晰地展现在人们面前。因为，我国的具体国情是中国正处于社会主义初级阶段，并将长期处于这个阶段，在这个环境下，所有社会成员的根本利益不可能高度一致，因此利益集团的存在是不可避免的现实。

（二）利益集团具有不稳定性

从利益集团存在和发展的历史来看，我国利益集团经历了一个极不稳定的演进过程。在中华人民共和国成立之初，我国存在着工人利益集团、农民利益集团、小资产阶级利益集团、民主资产阶级利益集

团等多个利益集团。经过社会主义三大改造之后，我国利益集团总体上可以分成农民利益集团、工人利益集团和知识分子利益集团。文化大革命期间，由于政治动荡，在当时出现了若干利益集团。在改革开放之后，随着社会的转型以及经济结构的不平衡和多层次，我国利益集团在不断进行分化，始终处于不稳定的调整之中。

（三）利益集团具有错位性

我国是工人阶级领导的、工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，无论从社会性质，还是从工人、农民所占全国总人口的比例来看，这两大利益集团理所当然应该成为中国最强势的利益集团。但是由于主客观各种原因，这两大利益集团的利益正在不知不觉中受到危害，产生了严重的错位。

（四）利益集团具有不平衡性

各利益集团实力不均，导致了强势利益集团和弱势利益集团并存。利益集团的不平衡在生活中是很明显的，比如说富豪、明星等可以住豪宅、穿名牌、开好车，生活极尽奢华；而农民工、生活在贫困山区的人们则要为最基本的生活而不断拼搏。

三、中国政府应对利益集团的对策

利益集团在一定程度上可以影响政府的决策，在我国社会整体发展进程中是不可忽视的重要因素，因此中国政府应该积极应对，对我国利益集团进行引导和规范，使利益集团能够协调发展，促进中国社会的和谐进步。

（一）中国公共决策要进行科学化、民主化的改革

中国政府要积极应对利益集团对政府决策的影响，最根本的办法是从决策体制本身入手，改革决策体制，建立以科学化、民主化为目的的决策模式。1.要实现我国公共决策的民主化，就必须在组织结构方面，实现决策权力的合理分配，完善决策权力和决策过程的监督。首先，要下放决策权力，明确各级政府的权力归属，建立一种决策收益和决策风险对等的规范化机制，这是因为地方政府比中央政府更为了解本地民众对公共物品的偏好。其次，应使公共决策过程公开化，重视对公众偏好的反馈，加强公众对公共决策的监督，实现对决策权力和决策过程的有效约束。再次，要建立多种偏好表达渠道和足够的行政透明度，使得所有国民既享有知情权，又能够通过一定渠道表达自己的偏好。2.要实现我国公共决策的科学化，就必须在公共决策的运行规则上，规范决策程序，实现决策过程的制度化、程序化，提高决策的透明度。具体来说，就是要求公共决策必须遵循市场经济的客观规律，依据正确的经济理论树立正确的决策思想，从客观现实出发，充分获取决策所需的信息，遵循合理的决策程序，采用科学的决策方法，利用现代化的技术手段，进行集体决策，以期最大限度地提高决策精度。

（二）进一步深化政治、经济体制改革，为各种利益集团提供一个公平的政治经济环境

体制改革的深化是根本的解决办法，现阶段我国利益集团参与公

（下转第5页）

第三,运用现代科技改造传统农业。积极推进农业科技进步,完善农业科技创新体系。完善以政府投入为引导、以社会资本为支撑的多元化农业科技创新投入体系,形成以农业高等院校和院所为依托的农业科技创新体系,依托不同层次的农业科技园建成农业技术成果孵化和转化体系。

(二)深入推进农业投入机制

第一,增加农村科技投入。加大对农村科技投入的力度,提高农村科技投入的比重。逐步增加并使用好省级农业科技成果转化资金,鼓励有条件的地区设立农业科技成果转化专项资金。鼓励社会资金投入农业科技,增加技术创新投入,探索多元化的农业科技投入模式。

第二,加大支农投入。发展现代化农业以及建设中国特色社会主义新农村都离不开资金投入,特别是财政投入。加快对农田水利等基础设施建设,完善现代农业支撑体系,提高农业综合生产能力。促进农民持续增收,改善农村生活条件,对各地区要求按照相关政策落实支农投入,同时把握好各项支农惠农资金的落实,建立强力有效的落实机制。

第三,创新投入机制。支持发展现代农业、建立和谐农村,加大投入力度是关键,但仅靠财政投入是远远不够的。近年来,在加大财政投入的同时,注重在创新支农投入机制上下功夫,着力提高财政资金使用效果,并创造了许多好的经验和做法。引导金融资本和工商资本等社会资金投入现代农业和支持新农村建设等取得了显著的效果。

(三)加强对农业的支持和保护政策

第一,增强农业综合生产能力。加强对农业的支持和保护,要想尽办法增加对农业的投入,建立与社会各界相结合的多渠道农业投资体系。增加财政、信贷资金用于农业的比例,调整财政农业支出结构。多方位筹集发展农业资金,鼓励和引导大中型企业投资农业,加强粮食综合生产能力建设。进行严格的土地管理,增强基本农田保护,加强标准的农田建设。完善农村土地二轮延包管理办法。对已经发生的难以调解的土地使用权流转要拿出处置措施,立法对非法流转、非法占用和擅自改变土地用途的行为予以追究。

第二,增加农民收入。现阶段粮食补贴政策是一把双刃剑。极大提高了农民种田积极性的同时,却不利于农业的产业化与规模化经营,均化了农村经济发展的总成果,所以,要注重农业生产各要素之间的协调发展。因此要进一步规范农业生产资料市场,降低农民的经

营风险和经营成本,提高农业生产效益,确保农民增产增收。同时加大农业的投入力度。更要加大农业技术推广和培训力度,加快发展农业机械化,减轻农民劳动强度,提高农业生产力,增加农民收入。

第三,优化农村产业结构。在稳定发展粮食生产的同时,注重调优品种结构,实施农业板块工程。可通过推进优势农产品产业带和特色农业基地建设,加强连片开发和建设,走“专、精、新、特”路子,发展“一村一品”,形成特色优势。

第四,发展农村公共事业。在加快农村义务教育体制改革中,认真落实农村义务教育经费保障措施。加强乡镇卫生院和村卫生室的建设,完善县、乡、村三级医疗服务体系等。

农村经济的发展与增长制约着我国总体经济的发展水平,也衡量着我国经济社会的发展状态,不仅能解决民生问题,也是建设中国特色社会主义小康社会的基本前提。随着农民自身科学文化素质的提高,相关制度的进一步完善,现代化科学技术的运用,我国农村经济的发展一定会再上新的台阶。

参考文献:

- [1]隋宏欣.浅析中国的农村经济[J].科技信息,2010(11):411.
- [2]许晓蕊.关于当前中国农村经济发展的分析与思考[J].特区经济,2011(02):169-170.
- [3]张亦东.实施“村村通网络资讯”工程 加速科技兴农步伐——以信息化推动新农村建设的思路[J].科技论坛,2011(02):72-75.
- [4]季红梅.新时期中国科技兴农的现状与成因分析[J].经济研究导刊,2009(34):33-35.

作者简介:魏德荣(1972-),女,吉林双辽人,本科,主要从事农村基层工作;

钱文超(1970-),男,吉林双辽人,本科,主要从事农业技术推广工作;

徐杰(1973-),男,吉林长春人,讲师,本科,主要从事机械设计研究;

刘微微(1987-),女,黑龙江哈尔滨人,吉林农业大学硕士研究生。

(上接第3页)

共决策遭遇了多重矛盾,其根本原因在于我国所推行的经济体制和政治体制改革的渐进性质。现阶段唯一可行的选择是,坚定不移地将改革进行下去,用深化改革来解决改革中出现的问题。通过体制改革的深化,为我国利益集团的分化、生存、发展提供适宜的经济基础和政治土壤,为各利益集团间的利益博弈提供公平的政治环境,在各利益集团的动态博弈过程中推动我国公共政策的民主化进程和政治文明的发展。

(三)抑制和防范特殊利益集团的衍生

经过20多年的改革开放,中国的社会利益结构发生了分化、重组,新的利益群体、利益阶层和利益集团不断增生。某些利益集团很可能趁社会正在转型、体制和制度尚未完善之机,通过贿赂、收买、腐蚀政府官员的钱权交易等非法途径,形成损害公共利益的特殊利益集团。因此中国政府应进一步采取强有力措施去协调各利益集团、各利益群体和各利益阶层之间的关系进一步加强党内廉政建设,加大反腐败力度,防止某些政府部门及一些官员成为特殊利益集团的代理人;继续坚持走市场化的道路,建设公平、公正的社会环境。

(四)建立健全权力运作制度和社会监督约束机制,防止公共权力的非公共运用

应科学制定权力运作制度,使所有办事过程都有规范可循。首先,加快完善现有的相关法律法规制度,根据现实情况增减其内容。其次,根据现实需要制定新的法律法规,例如,行政程序法、行政管理公示制,这是使行政过程有序、行政运转高效的必要条件之一。与此同时,加大人民政协和民主党派的监督、广大人民群众的监督、新闻舆论的监督等。

四、结论

我国在建立和完善社会主义市场经济体制的过程中,政府作为治理国家的公共机构至关重要,为了更有效地发挥政府管理的作用,积极应对利益集团,在我们建立和完善社会主义市场经济体制的过程中特别有必要注重法制建设和制度建设,转换观念,引入竞争机制,使政府行为法制化,健全和完善监督机制,做到政府的行为更有效、更规范,在社会主义市场经济体系中发挥主导作用。

参考文献:

- [1]罗金生.利益集团与制度变迁[M].中国金融出版社,2003.
- [2]樊勇明.公共经济学导引与案例[M].复旦大学出版社,2003.
- [3]杨光斌.政治学导论[M].中国人民大学出版社,2004.