

公共管理与国防、强制性社会保障在ISIC4.0和NACE2.0中的分类比较

汪磊

(安徽工程大学 管理工程学院,安徽 芜湖 241000)

摘 要:国际标准产业分类体系是最成熟、最权威、最有影响力的分类标准之一。欧盟产业分类体系派生于国际标准产业分类体系,是典型的派生型产业分类体系。深入了解最新版国际标准产业分类体系和欧盟产业分类体系关于“公共管理与国防、强制性社会保障”分类的异同,对我国国民经济行业分类依据ISIC4.0进行修改和调整具有重要的借鉴价值,同时对正确收集、处理和测算经济指标以及国际间数据比较至关重要。文章对两大产业分类体系进行了比较研究。

关键词:国际标准产业分类体系;欧盟产业分类体系;公共管理;国防;强制性社会保障;中国

中图分类号:C81 **文献标识码:**A **文章编号:**1002-6487(2014)01-0040-03

0 引言

目前,国际经济与社会分类体系主要由参考型分类体系、派生型分类体系和相关型分类体系组成。国际标准产业分类体系(ISIC)是典型的参考型产业分类体系,于1948年首次颁布,之后经过了多次修订,2006年正式推出了最新的ISIC4.0。欧盟产业分类体系(NACE)是派生型产业分类体系的典型代表,它源自于1961年欧共体所采用的“欧共体产业分类体系(NICE)”,分别于1990年和2002年推出了NACE1.0和NACE1.1,2008年推出了最新的NACE2.0。ISIC与NACE是目前国际上最有影响、最有权威的两大产业分类体系。

深入了解ISIC4.0和NACE2.0的公共管理与国防、强制性社会保障分类的差别,对我国国民经济行业分类依据ISIC4.0进行修改和调整具有重要的借鉴价值,同时对正确收集、处理和测算公共管理与国防、强制性社会保障的经济指标以及国际间数据比较至关重要。故本文拟对上述两大产业分类体系进行比较研究。

1 ISIC4.0中的公共管理与国防、强制性社会保障分类

ISIC4.0采用字母和4位十进制阿拉伯数字作为它的分类符号体系,并用大类、部门、组和子组四级名称表示四级分类。公共管理与国防、强制性社会保障位于ISIC4.0的顶层,用O(公共管理与国防、强制性社会保障)表示,涵盖了通常由公共行政机构来实施的政府性活动,包括法律法规的实施与司法解释以及在此基础上的公共管理事务、立法活动、税收、国防、公共秩序与安全、移民服务、外交事务和政府管理,还包括强制性社会安全活动。其下设

O84(公共管理与国防、强制性社会保障)1个部门、3个组和7个子组(详见表1)。各子组的具体情况如下:

O8411(一般公共行政管理活动)包括中央、地区和地方机构的行政及立法管理,税收计划的运行、商品税或关税的征收及对违反税法情况的调查、海关管理等财政事务的管理监督,预算执行情况及公共资金和公共债务的管理,对(民用)研究与发展总政策及相关资金的管理,各级政府经济和社会全面规划以及统计服务的管理和运作。

O8412(对提供保健、教育、文化服务和其他社会服务(社会保障除外)的机构的活动的监管)包括卫生、教育、文化、体育、娱乐、环境、住房、社会服务这些旨在提高个人福利的计划的公共管理以及该领域的研究与发展政策及相关资金的公共管理,还包括主办娱乐和文化活动,对艺术家赞助的分配,对饮用水供应计划的管理,对废物收集与处理工作的管理,对环境保护计划的管理,对住房计划的管理。

O8413(为提高企业经营效率进行的监管和促进活动)包括对农业、土地利用、能源和矿产资源、基础设施、运输、通信、旅馆与旅游、批发与零售不同经济领域的公共管理和监管以及补贴的分配,对旨在改善经济业绩的研究与发展政策及相关资金的管理,一般劳动事务的管理,地区发展政策措施的管理,如减少失业等。

O8421(外交事务)包括外交部及驻外使团和领事馆或驻国际组织代表处的管理和运作,在国外传播信息和进行文化服务的管理、运作及对此类活动的支持,不论是否通过国际组织进行的外国援助,向外国提供军事援助,对外贸、国际金融和对外技术事务的管理。

O8422(国防活动)包括国防事务及陆、海、空军和太空防御力量的管理、监督与运作,诸如:陆、海、空军战斗部队,工程、运输、通信、情报、物资、人事部门和其他非战斗

基金项目:国家统计局全国统计科学研究计划重点项目(2007LZ024)

部队及指挥部,防务机构的后备役部队及辅助部队,装备、设备、给养等军需的提供,战场为军事人员进行的保护健康活动;民防力量的管理和运作及对它们的支持;对制订应急计划及开展有民间机构和群众参加的训练的支持;对与国防有关的研究与发展政策及相关资金的管理。

O8423(公共秩序和安全活动)包括受政府支持的正规警察与辅助警察及港口、边防、海防和其他特种警察的管理与运作,包括交通管理、外侨登记、警察实验室的运作及逮捕记录的保存,消防,行政民事和刑事法庭、军事法庭和司法系统的管理与运作,包括代表政府的或由政府出钱或提供服务的法律代理或咨询、宣判及解释法律、民事诉讼的仲裁、监狱管理和管教服务,包括由政府部门或是由私人部门基于合同或付费的基础上进行的帮助犯人改过自新的服务,在和平时期发生灾难的情况下提供国内应急物资。

O8430(强制性社会保障活动)包括政府提供的社会保障计划的筹资和管理,如生病、工伤事故和失业保险,退休金,包括因生育、暂时丧失能力、丧偶等情况造成的收入损失的补助计划。

2 NACE2.0中的公共管理与国防、强制性社会保障分类

NACE2.0代码结构与ISIC4.0的唯一差别是NACE2.0的部门和组之间用点号隔开。在NACE2.0中,公共管理与国防、强制性社会保障位于顶层,用O(公共管理与国防、强制性社会保障)表示,下设O84(公共管理与国防、强制性社会保障)一个部门、O841(国家管理及社区经济和社会政策)、O842(为整个社会提供服务)和O843(强制性社会保障活动)3个组和9个子组(见表1)。

3 ISIC4.0与NACE2.0的比较

NACE派生于国际标准产业分类体系,每一次修订几乎都是与ISIC的修订相对应,而且其分类符号体系与ISIC的分类符号体系越来越趋向一致。两者在公共管理与国防、强制性社会保障划分上唯一不同点是NACE将ISIC4.0中的O8423(为整个社会提供服务)子组拆分为3个子组,即84.23(司法和公正活动)子组、84.24(公共秩序和安全活动)子组和84.25(消防服务活动)子组。这既符合ISIC为了便于其他国家参照其进行产业分类体系的制定和修订,而采用“相对较粗”的分类方法;又符合NACE为了便于自身内部对更小的产业类目进行比较的需求,也便于与基于北美产业分类体系(简称NAICS)收集的数据进行比较,而采用“相对较细”和“吸收NAICS产品划分”的分类方法。

4 ISIC4.0和我国产业分类体系的分类比较

目前我国的《国民经济行业分类与代码(GB/T4757—

表1 公共管理与国防、强制性社会保障分类在ISIC4.0与NACE2.0中的比较^[2,3]

ISIC4.0		NACE2.0	
代码	包含产业	代码	包含产业
O	公共管理与国防、强制性社会保障	O	公共管理与国防、强制性社会保障
84	公共管理与国防、强制性社会保障	84	公共管理与国防、强制性社会保障
841	国家管理、社区经济和社会政策	84.1	国家管理、社区经济和社会政策
8411	一般公共行政管理活动	84.11	一般公共行政管理活动
8412	对提供保健、教育、文化服务和其他社会服务(社会保障除外)的机构的活动的监管	84.12	对提供保健、教育、文化服务和其他社会服务(社会保障除外)的机构的活动的监管
8413	为提高企业经营效率进行的监管和促进活动	84.13	为提高企业经营效率进行的监管和促进活动
842	为整个社会提供服务	84.2	为整个社会提供服务
8421	外交事务	84.21	外交事务
8422	国防活动	84.22	国防活动
8423	公共秩序和安全活动	84.23	司法和公正活动
		84.24	公共秩序和安全活动
		84.25	消防服务活动
843	强制性社会保障活动	84.3	强制性社会保障活动
8430	强制性社会保障活动	84.30	强制性社会保障活动

2002)》派生于ISIC3.0,其分类体系由门类、大类、中类和小类构成。公共管理与国防、强制性社会保障在我国国民经济分类与代码中属于S(公共管理和社会组织)门类,用S94(国家机构表示)大类表示,下设S941(国家权力机构)、S942(国家行政机构)、S943(人民法院和人民检察院)和S949(其他国家机构)4个中类和11个小类。我国与ISIC3.0在公共管理与国防、强制性社会保障的分类差异巨大,我国按照组织性质对国际机构进行细分,而ISIC3.0则按照活动内容对公共管理活动进行细分,这导致基于两者收集的统计数据根本无法比较。

最新版ISIC4.0的“公共管理与国防、强制性社会保障”大类分类与ISIC3.0仅有两点差异,即ISIC4.0用大写字母O表示公共管理与国防、强制性社会保障大类,而ISIC3.0用L表示;ISIC4.0将ISIC3.0的L7511(一般公共行政管理活动)和L7514(为政府提供的支持兴服务活动)合并为O8411(一般公共行政管理活动)。这导致我国的“公共管理和社会组织”门类分类与ISIC4.0的“公共管理与国防、强制性社会保障”大类的分类差异巨大(见表2)。具体情况如下:

(1)公共管理与国防、强制性社会保障在分类体系中所处的层次不同。

ISIC4.0将公共管理与国防、强制性社会保障作为独立的大类,用O表示,而将社会组织归入S(其他服务活动)下的S94(成员组织的活动)中。我国将公共管理与社会组织合并为一个门类,下设5个大类,仅用S94(国家机构)1个大类表示公共管理,其余4个大类用来表示社会组织。

(2)“公共管理与国防、强制性社会保障”细分原则不同。

ISIC4.0公共管理与国防、强制性社会保障大类下设1个部门,然后将强制性社会保障分离出来,作为一个独立

的组,其余按照服务对象分“为国家管理、社区经济和社会政策”和“为整个社会提供服务”2个组,然后按照活动内容细分组得到7个子组。而我国按照机构的性质将S94(国家机构)大类细分为S941(国家权力机构)S942(国家行政机构)、S943(人民法院和人民检察院)和S949(其他国家机构)4个中类,然后按照国家机构所行使的行政事务的行政将其细分为11个小类。

(3)“强制性社会保障”地位不同。

ISIC4.0的公共管理与国防、强制性社会保障大类将强制性社会保障管理作为独立的组,从其他公共管理活动中分离出来,下设强制性社会保障管理一个子组。我国未将强制性社会保障管理活动独立为一个中类,而是将“各级政府部门劳动和社会保障行政事务”归入S9425(经济事务管理机构)小类中。

(4)ISIC4.0设有“国防活动”子组。

ISIC4.0将“国防活动”作为独立的子组,而我国没有设“国防活动”小类,而是将与国防有关的活动归入S9490(其他国家机构)中。

表2 ISIC4.0的“公共管理与国防、强制性社会保障业”在我国产业分类体系中的分布

ISIC4.0		我国国民经济行业分类与代码	
代码	包含产业	代码	包含产业
0	公共管理与国防、强制性社会保障	S	公共管理和社会组织
8411	一般公共行政管理活动	9410	国家权力机构
		9421	综合事务管理机构
		9424	社会事务管理机构
		9425	经济事务管理机构
		9426	政府事务管理机构
		9490	其他国家机构
8412	对提供保健、教育、文化服务和其他社会服务(社会保障除外)的机构的活动的监管	9427	行政监督检查机构
8413	为提高企业经营效率进行的监管和促进活动	9425	经济事务管理机构
8421	外交事务	9422	对外事务管理机构
8422	国防活动	9490	其他国家机构
8423	公共秩序和安全活动	9423	公共安全管理机构
		9431	人民法院
		9432	人民检察院
8430	强制性社会保障活动	9425	经济事务管理机构

5 启示

为了增强我国统计数据与国际间的可比性,依据ISIC4.0的最新变化,借鉴NACE2.0的分类,结合“公共管理和社会组织”门类分类现状,根据我国的基本国情,我们认为应从以下四个方面进一步优化调整我国GB/T4757-2002的“公共管理和社会组织”门类。

(1)保持现有的公共管理和社会组织门类不变。

ISIC4.0将公共管理活动与社会组织活动独立开来,例如党政活动,分别归入不同的大类中。而我国则是将上述两者合为一个门类,用公共管理和社会组织门类表示。

我国采用的是中国共产党领导的多党合作和政治协

商制度,中国共产党在多党合作中处于领导地位,各民主党派在政治上都接受中国共产党的领导。在国家政权中,中国共产党是执政党,各民主党派是参政党,参加国家政权,参与国家大政方针和国家领导人选的协商,参与国家事务的管理,参与国家方针、政策、法律、法规的制定与执行。它不同于西方资本主义国家的多党制或两党制,也有别于一些国家实行的一党制。所以,在我国将党派活动从公共管理中独立出来,这是不符合我国国情的。故认为应保持现有的公共管理和社会组织门类不变,将公共管理活动和社会组织活动合而为一。

(2)保持我国公共管理和社会组织现有的分类原则基本不变。

从总体上来说,我国公共管理和社会组织门类分类的最大优点是更详细。但正如在上述提到的那样,ISIC4.0和我国对公共管理与国防、强制性社会保障的划分原则不同,导致了基于两种不同的分类标准收集的数据无法比较。但为了使我国产业分类体系自身具有延续性和可比性,同时为了符合我国实际需求,建议保持我国公共管理和社会组织现有分类的原则基本不变,适当调整分类。

(3)提高“强制性社会保障”地位。

ISIC4.0将强制性社会保障管理作为独立的组,从其他公共管理活动中分离出来。而我国则将强制性社会保障管理活动归入S9425(经济事务管理机构)小类中,没有突出强制性社会保障的地位。随着经济的发展,我国社会两极分化越来越严重,社会不稳定因素日益增多。强制性社会保障事业的良好发展有利于社会稳定,故加强强制性社会保障管理工作是我国行政管理的一项重要职责。因此,认为有必要将我国各级政府所进行的社会保障活动从9425(经济事务管理机构)中分离出来,成立强制性社会保障管理小类。

(4)不设立独立的国防活动小类。

ISIC4.0将国防活动作为一个子组,而我国则将国防活动归入S9490(其他国家机构)中,未成立“国防活动”小类。国防是关系一国安危的重要活动,各国都将国防信息视为其机密,认为我国不宜设立国防活动小类,将于国防相关的活动还归入S9490(其他国家机构)中。

参考文献:

- [1]The United Nations Statistical Commission. Preamble of International Family of Economic and Social Classifications [EB/OL]. <http://unstats.un.org/unsd/class/family/preamble.pdf>. 1999-03-01/2010-04-30.
- [2]The United Nations Statistical Commission. Detailed Structure and Explanatory Notes ISIC Rev.4 code G [EB/OL]. <http://unstats.un.org/unsd/cr/registry/regcs.asp?Cl=27&lg=1&Co=84,2009-11-24/2010-05-21>.
- [3]European Commission. NACE Rev.2-Statistical Classification of Economic Activities [EB/OL]. http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/product_details/publication?p_product_code=S-RA-07-015,/ 2010-05-17.

(责任编辑/亦民)