制约浙江嘉善县域经济科学发展的主要问题分析

李 涛

(浙江省委党校, 浙江 杭州 311121)

摘要:近年来,嘉善县深入践行科学发展观,积极推动县域经济社会发展,为全国首个县域科学发展示范点建设打下了坚实基础。但作为全国率先发展的地区之一,嘉善县也更早、更深刻地遭遇了诸如经济增长的质量效益水平不高、经济结构不合理、可持续发展难度较大、国民收入分配失衡等制约县域科学发展的共性问题。因此,建议优化发展环境、促进产业协同、调整空间结构等,推进嘉善县域经济科学发展。

关键词:县域经济;科学发展;主要问题

2013年2月,国家发改委正式批复了《浙江嘉善县域科学发展示范点建设方案》,这是全国首个县域科学发展国家级规划。近年来,嘉善县深入践行科学发展观,在产业转型升级、城乡一体化、对外开放和区域合作等方面取得了显著成效,为县域科学发展示范点建设打下了坚实基础。2012年,嘉善按户籍人口计算人均生产总值为89663元(折合14204美元),城镇化水平达到60%,城乡居民收入之比为1.97:1。从中央领导同志学习实践科学发展观活动的联系点,到科学发展的示范点,嘉善县科学发展实践中所面临的制约同样备受瞩目。作为全国率先发展的地区,嘉善县也更早、更深刻地遭遇了诸多制约科学发展的难题,嘉善县域科学发展示范点建设就是旨在为破解这些县域发展的共性问题,探索可资借鉴的好方法、好路径,为长三角地区乃至全国县域科学发展提供示范。

一、制约嘉善县域经济科学发展的主要问题

(一) 经济增长的质量和效益水平不高

1. 投资效率不高。2010年和2011年,嘉善县单位固定资产投资实现地区生产总值分别为1.74元和1.77元,位居全市7个区市县第4位,其中2011年该项指标还低于全市平均水平;2010年和2011年,嘉善县单位工业生产性投资实现工业增加值分别为1.53元和1.79元,两年都低于全市平均水平,在全市7个区市县中仅高于海盐县,处于第6位。

2. 能源(电力)产出效率较低。2010年和2011年,嘉善县单位全社会用电量产出地区生产总值分别为7.40元和7.54元,其中,单位工业用电产出工业增加值分别为4.77元和4.81元,均低于全市平均水平,处于全市7个区市县第5位。与同处长三角的昆山每度电产出工业增加值11.14元相比,相差

更大。

3. 企业效益欠佳。2012年,嘉善县规上工业企业全员劳动生产率11.9万元/人,低于全市平均约2万元。规上工业增加值率为18.44%,主营业务利润率为3.75%,均低于全市平均水平。

(二) 经济结构低、松、散特征明显

1. 从要素结构看,目前嘉善县经济增长仍主要依靠低端物质要素消耗来支撑,科技进步、劳动者素质提高、管理等高端要素的创新驱动力不足。一方面,企业的自主创新能力和科技研发力量还比较薄弱,2012年,全县企业建立技术中心和工程技术研发中心(科技上的企业研发中心)的仅有111个,占全部规上企业的18%;高新技术企业33家,占规上企业5.4%;全县申请专利、授权专利、发明专利授权在全市分别排第4位、第6位和第5位。另一方面,在劳动力供给总量趋紧的同时,技能型劳动力更加短缺,高级人才、创新型人员尤为匮乏。

2. 从产业结构看,产业联系较松散,产业层次较低。主要表现在:一是产业内及产业间紧密联系、有效协同的现代产业体系不健全。在产业内,由于产业链普遍较短,通常是大量企业在同一产品领域、甚至同一分工环节扎堆,同一产业中各企业间缺乏有效的分工协作关系,产业内部关联度不紧密,尚未形成产业内各企业有机协同的生产体系。在产业间,则表现为以生产性服务业为主的现代服务业发展不充分,不能有效协同农业和制造业的发展,支撑其提高效率和改善效益。统计数据显示,2011年嘉善县以零售业、住宿和餐饮业、房地产业等为代表的传统消费性服务业仍然占主导地位,比重达49.28%,而以金融业、科学研究、信息服务业、租赁和商务

服务业等为主的生产性服务业仅占32.96%。二是劳动密集、能耗相对较高的传统产业比重较高,战略性新兴产业发展尚在起步阶段。2012年全县仅有战略性新兴产业的企业43家,只占规模以上企业总数的7%左右。

3.从空间结构看,生产力空间布局较散,每个镇都有工业功能区,多数产业遍地开花,呈现“镇镇点火、村村冒烟”的局面。

(三) 可持续发展能力面临诸多考验

1.土地资源紧缺。据调查,嘉善现在可用于各类建设的规划空间为27.5平方公里,按一年使用3平方公里(不含县以上的项目用地)的速度计算,若保持现有的发展方式,不到10年,嘉善的规划建设用地将无处可觅。

2.电力供给紧张。“十二五”期间,若要保持地区生产总值年均可比增长11%以上,以现有电力消费弹性系数估算,年均用电增幅将在13.1%以上,即至“十二五”末嘉善县全社会用电量将达到69.1亿千瓦时,最大用电负荷约为127.7万千瓦,相当于现在用电负荷指标的两倍,而这显然是电力保障能力根本无力承载的。

3.水质性缺水严重。2012年嘉善县14个地表水常规监测断面水质综合类别为4类——劣5类,其中4类水7个、5类水5个、劣5类水2个,分别占50%、35.7%和14.3%,断面综合水质均不能满足功能目标要求。目前嘉善县21条“河长制”重点河道沿线共有企业503家,除原有81家已纳管外,还有400多家企业未截污纳管。尤其是小微企业工业污水纳管率更低,直排、偷排现象比比皆是。2013年1-6月,上级对嘉善县河流交接断面水质考核为不合格。

(四) 国民收入分配失衡

统计数据显示,近十年来,嘉善县的城乡居民收入的增长速度,除在2009年由于受国际金融危机影响之外,其余年份均显著低于地区生产总值的增速和财政预算内收入的增速(表1)。这一结果表明虽然嘉善县城乡居民收入的绝对水平已显著提高,但仍滞后于经济发展的程度。在经济快速发展的同时,国民收入分配更多地向政府倾斜,而居民同步共享发展成果的程度还有待提高。

表1 嘉善县经济增速、财政收入增速与居民收入增速比较

	地区生产总值	财政预算内收入	城镇居民可支配收入	农村居民人均纯收入
2001年	13.1%	38.7%	16.2%	9.5%
2002年	12.7%	38.2%	11.0%	5.9%
2003年	15.6%	32.4%	10.2%	9.0%
2004年	18.9%	26.6%	14.0%	15.1%
2005年	17.1%	17.6%	8.7%	13.8%
2006年	17.3%	22.4%	10.1%	10.5%
2007年	20.0%	23.3%	11.1%	13.9%
2008年	17.4%	29.9%	12.3%	13.5%
2009年	6.2%	11.0%	10.8%	11.0%
2010年	22.0%	13.8%	12.0%	12.8%
2011年	17.1%	26.4%	14.1%	14.8%

资料来源:《2012年嘉善县统计年鉴》。

注:表中各项增速均为名义增速。

二、深入推进嘉善县域经济科学发展的对策建议

(一) 优化发展环境,集聚创新资源

当前县域经济要突破自身发展的瓶颈,解决深层次矛盾和问题,根本出路就在于创新。实施创新驱动发展战略必须具备充分的创新资源。集聚技术、管理、高素质劳动力等创新资源需要依靠引进和培育,这就需要营造一个吸引创新要素的发展环境。一要深入转变政府职能,营造优越的创业创新环境。市场主体活力是经济科学发展的动力之源,要切实破除阻碍市场主体创业创新的各种体制机制束缚,以正确处理市场与政府关系为核心,加快实施负面清单管理体制,全面深化行政审批制度改革,规范政府职能和行为,提高行政效率,将嘉善打造成为长三角地区“办事最快政府”。二要发挥区位优势,营造优越的与上海同城的经营环境。积极引进上海优质教育、医疗、文化资源,打造宜居宜业的大都市区卫星城,提高对创新型人才和企业的吸引力。

(二) 促进产业协同,提升增长的质量和效益

现代经济增长质量和效益的改善很大程度依靠服务业与其他产业部门的协同。生产性服务活动既是联系各个产业部门的纽带,也是将日益专业化的人力资本和知识资本导入各产业部门的飞轮。一要鼓励和引导企业积极开展生产性服务活动,将服务活动注入到产品生产的各个环节,提高产品的附加值。二要积极发展风险投资等股权融资,支撑战略性新兴产业发展。三要充分利用先行先试的权利,积极探索原工业用地上的工业企业转型为服务业企业后,改变土地使用性质的可行途径。

(三) 调整空间结构,提高经济活动的集聚度

有序推进人口向县城集聚,产业向园区集聚,园区向开发区集聚,以集中集约利用土地,并提高经济活动的规模经济效益。

(四) 改善分配关系,增进人民共享发展成果

通过政府为企业减税、企业为职工提薪的方式,积极改善分配关系,努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步,提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重。同时加快健全以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制。^{[1][2][3][4]}

[参考文献]

- [1]国家发展改革委关于浙江嘉善县域科学发展示范点建设方案的批复。
- [2]周绍朋.加快转变经济发展方式与促进区域科学发展.区域评论,2013年第1期。
- [3]姚高员.嘉善:扎实推进县域科学发展示范点建设.江南论坛,2012年第9期。
- [4]嘉善县产业转型升级改革试点课题组.抓住机遇,勇敢突破——全力打造经济转型升级引领区(内部资料)。

(责任编辑:张巧燕)