

上海市生态文明建设成效与问题简析

龚 骊

(国家统计局上海调查总队, 上海 200003)

摘要: 上海市自然资源和生态环境统计监测结果显示, 五年来, 上海生态文明建设取得一定成效, 但仍面临生态承载力的挑战, 因此上海生态文明建设应关注绿色产业链和绿色城镇化。

关键词: 自然资源; 生态环境; 统计监测; 成效; 问题

国家统计局上海调查总队根据《上海市人民政府关于本市建立健全生态补偿机制的若干意见》文件要求, 建立上海自然资源和生态环境统计监测调查, 形成了由生态环境、生态保护、生态进步和生态效应四个方面组成的监测指标体系。通过监测有关指标目标值的完成情况, 综合计算得出上海自然资源和生态环境目标的实现程度。

从2008-2012年5年统计监测结果看, 上海在探索生态文明建设的道路上取得一定成效。但是面临人口不断膨胀等因素, 生态承载能力的局限性日益凸显, 绿色发展道路依然漫长。

一、成效: 环境稳定向好, 目标逐年接近

1. 生态环境稳定向好。2012年, 上海自然资源和生态环境稳定向好, 目标实现程度为86.5%, 比2008年提高7.4个百分点, 呈现逐年上升态势。其中, 生态环境、生态保护和生态效应三个方面的目标实现程度均比2008年有不同程度提升, 这三方面的目标实现程度在85%-87%之间, 差异也由2008年的8个百分点逐步缩小到不足1个百分点。

2. 从几个指标看生态建设成效。监测结果显示, 在节能、空气质量、饮用水、生态农业方面, 上海已经取得一定成效。

全市单位生产总值能耗由2008年的每万元0.78吨标准煤下降到2012年每万元0.57吨标准煤, 目标实现程度由59.4%提高到80.7%。API监测显示, 城市环境空气质量优良率由89.6%提高到93.7%。骨干河道水质达标率由62.4%提高到76.4%, 2012年目标实现程度达到95%以上。上海通过实施《上海市饮用水水源保护条例》等政策法规, 确立了青草沙、黄浦江上游、陈行水库以及崇明岛东风西沙四大水源地受法律保护的重要地位, 饮用水源地水质达标率达到93.2%。在耕地保护、秸秆综合利用、畜禽粪便资源化处理和科学使用肥料等方面做了大量探索, 2012年全市通过农产品“三品”认证率达到35.9%, 比2008年提高26个百分点, 进一步保障农产品质量安全。

二、问题: 生态进步目标实现程度下降, 上海生态承载力面临挑战

2012年, 生态进步目标实现程度比2008年下降4.7个百分

点。其中, 主观指标“公众对城市环境保护满意度”和“居民生态文明指数”产生“双下降”现象。主要原因有两点:

1. 城镇经济发展与人口集聚给区域资源环境带来巨大压力。上海环保投入以近8%的年均增速增长, 但环境保护投资相当于上海市生产总值比重却有所下降。而人口急速扩张带来的问题则更加凸显。至2012年末, 化学需氧量(COD)排放强度为1.2千克/万元, 目标实现程度仅为28.3%, 占排放总量超过7成的城镇生活污水在人口急速膨胀的压力下减排难度不断加大。同时, 部分农业生产者掠夺式经营对耕地地力保护和秸秆综合利用等方面带来不良影响。

2. 环境监测结果与民众感受存在一定差距。一方面, 部分与人民生活密切相关的污染物指标尚未纳入受控范围。如2012年前用的空气污染指数(API)仅包含三个评价因子, 而新制订的空气质量指标(AQI)包含了PM2.5在内的六个评价因子, 新的监测数据将更好地与民众的实际感受相衔接。另一方面, 部分指标目标值设定有所保留, 造成目标实现程度偏高。

三、关注: 上海生态文明建设应关注绿色产业链和绿色城镇化

作为拥有近2400万常住人口的特大型城市, 上海在城市功能不断提升的同时, 长期面临着土地资源紧张、污染防治难度加大等多重压力。

1. 上海应加快提升绿色产业集聚。以节能减排、产业升级为主线, 从源头上把好招商引资和项目建设的环保关口, 同时推动现有产业尽快走入绿色环保、高附加值的新发展道路。

2. 上海应着力推进绿色城镇化。在城市建设方面, 应推进像郊野公园之类的大型游憩空间和生态环境建设。目前上海人均公共绿地面积为13.29平方米, 仍有提升空间。在社会制度方面, 应推进城乡统筹发展。如目前上海城乡居民保障水平差异度达到2.54, 仅实现城乡一体化协调保障水平目标的59%, 还有较大努力空间。在经济发展方面, 应倡导绿色消费, 形成生产与消费的良性循环, 引领可持续发展。^{[1][2][3]}

(责任编辑: 周群艳)