

# 农村低保政策实施中存在的问题及对策研究

王春亮

(吉林农业大学 吉林 长春 130118)

[摘要] 目前,我国农村低保制度已进入全面推进的新阶段,但农村在实施“低保”过程中还存在一些问题,需要采取相应的措施加以解决。

[关键词] 农村低保制度 问题 对策

[中图分类号] C913.7 [文献标识码] A [文章编号] 1009-5349 (2014) 01-0015-01

农村最低生活保障制度,是国家和社会为生活在最低生活保障线之下的农村贫困人口提供满足最低生活需要的物质帮助的一种制度安排。农村贫困人口大多是老、弱、病、残、孤群体。这些群体的脆弱性极易导致贫困,一旦陷入贫困,靠自身努力又没有新的经济增长点和资源,根本无法脱贫,从而易陷入生存危机。为解决这一群体的保障问题,2007年开始在我国农村实行最低生活保障制度。经过近年的实践,这一政策取得了一定的成效。但是,这一政策在实施过程中仍存在着一定的问题,使制度运行效果大打折扣,限制了农村低保制度作用的发挥。

## 一、农村低保政策实施中存在的主要问题

### (一) 农村低保覆盖范围小

由于经费短缺,需要救济的人多,农村低保往往只能按照低标准提供福利待遇,在许多经济不发达地区,农村低保制度形同虚设,不能贯彻,甚至难以保障救助对象的基本生活。同时,此项制度覆盖面较窄,相当部分贫困农民得不到救济和补助,使得农村贫困群体的最低生活保障只是处于“零敲碎打”的小规模状态。

### (二) 农村低保对象难以界定

目前,低保对象要经过村、乡、县逐级确定,首先由个人向村民委员会提出申请,经核实后提交村民委员会讨论,通过之后再交乡镇人民政府审定,最后报县级民政局批准。但是在实际操作过程中存在相当大的困难,例如,生意失败、婚丧嫁娶、超生罚款等原因造成家庭生活困难人员是否应该列入保障范围内;还有很多基层工作人员因人情关系等原因,没有按照低保标准认真核定核实,随意填报,导致了一些不符低保条件的对象纳入了保障。这些问题的界定与解决,是建立与完善农村最低生活保障制度的关键。

### (三) 保障标准低

按农村低保制度设计标准,农村最低生活保障标准必须保障低保对象的衣、食、住,适当考虑电、燃料、未成年人义务教育等费用及物价的上涨。例如,吉林省农村低保对象保障标准平均每人每月是42元,人均一天也就是1.4元钱,而市场上面粉价格是2.2-2.7元/斤,大米价格都在2.5元/斤左右,加上穿衣等费用,低保资金对失去劳动能力的农村低保对象来说无异于是杯水车薪。这样低的保障标准,很难维系一个农村居民的基本生存需求。

### (四) 低保运行缺少管理

和城市低保一样,农村低保原则上也实行“应进则进,应出则出”的动态管理。但在实际工作中,农村低保的动态管理却难以真正实现“进易出难”,而且低保标准和补差额也不是有升有降。农村低保档案难以及时更新,补差额不根据家庭收入的变化而改变,“以线定保”,按裁定标准平均发放等不合理做法甚是普遍。低保人群与执行机构中的“信

息不对称”问题也致使骗取保金行为的出现,及由此而引发的官员“寻租”行为。

## 二、解决农村低保政策实施中存在问题的对策

### (一) 加强政府职能,充分重视低保

只有得到广泛支持与理解的制度才能得到其应有的执行效果,低保政策的顺利实施需要广大农村居民的了解,需要社会各界的关注。应加强政府职能,通过广播电视、报纸杂志、网络等方式,广泛宣传农村低保制度的政策规定,正确认识农村低保政策,充分重视低保,使农村低保在社会的关心和支持下健康有序地发展下去。

### (二) 科学制订保障对象和保障标准

农村低保标准的界定以及农村低保对象的确定,需要民政部门与财政、统计、残联、社保等部门以及基层干部密切配合,其他部门不能干预民政部门所做的决策。按照保障农村居民基本生活的原则,合理确定与当地经济发展水平和财政承受能力相适应的保障标准。随着经济的发展,适当调整低保标准,使贫困群体能够享受经济发展的成果。

### (三) 建立严格的管理机制

首先,要建立和完善保障基金的监督管理机构,逐步形成政府主导、民政主管、部门配合、乡村落实的工作机制,以确保基金的合理使用。其次,在管理过程中要实施动态管理的模式,根据贫困家庭实际收入的变化,以及物价的变动等,对保障对象和保障标准进行合理调整,以保证困难群众得到及时救济,维持基本生活,脱贫群众适时退出低保范围,节约资金,以保证对其他贫困家庭的救济。

总之,农村最低生活保障制度是一项复杂的民生工程,也是维持农民生计的最后一道“收入安全网”,切实调查并研究农村低保制度实施过程出现的问题,是实现农村社会稳定,构建和谐社会的需要。

## 【参考文献】

- [1]肖云,刘慧.农村最低生活保障制度实施中的问题与对策.农村经济与科技,2007(10).
- [2]李恩广.我国现阶段农村最低生活保障问题研究.大庆师范学院学报,2009(4).
- [3]李薇,韩俊江.我国农村最低生活保障制度存在的问题和对策研究.劳动保障世界,2011(3).
- [4]李忠林,崔树义.我国农村低保的现状、问题与对策.东岳论丛,2009(8).

责任编辑:张丽

王春亮(1987-),男,吉林敦化人,吉林农业大学人文学院社会学专业2011级硕士研究生。研究方向:社会保障。