

创新共建平安、共享平安的社会管理体制

——“大众政治参与和社会平安发展”学术研讨会综述

王彩云

2010年11月21日至24日,由中国政治学会、济南大学和泰安市委政法委主办,新泰市委市政府、山东省政治学研究会、济南大学政治与公共管理学院承办的全国“大众政治参与和社会平安发展”学术研讨会在济南大学和新泰市召开。来自全国政治学界的60余名专家学者参加了会议。开幕式在济南大学第一报告厅隆重举行,副校长韩宏教授主持了开幕式。济南大学党委书记范跃进教授、中国政治学会会长李慎明教授等分别在开幕式上讲话。

范跃进书记指出,当前我国正处于全面建设小康社会的关键时期,深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。一方面,经济强势发展,财富迅速增值;另一方面,社会管理相对滞后,民生与民主问题愈益凸显。随着经济体制的深刻变革,社会结构的深刻变动,利益格局的深刻调整,各种深层次矛盾和问题相对突出,有的甚至酿成群体性突发事件。如何将人民大众政治参与要求与社会平安发展有机统一起来,靠人民群众共建平安,让人民群众共享平安,成为我国政治和社会发展中亟待研究的重大现实问题。为进一步深化对这一问题的研究,中国政治学会和济南大学等联合举办了此次学术研讨会,这是继我国政治学界隆重纪念中国政治学会成立30周年和中国政治学会第七次代表大会之后的又一次重要学术活动,也是济南大学主办的一次规格很高的学术盛会。范书记指出,本次研讨会的鲜明特点是理论与实践相结合,在理论探讨的同时,对新泰市依托“平安协会”化解人民内部矛盾、创新社会管理体制的实践经验进行深入考察、研讨和总结。范书记说,新泰市与济南大学有着良好的合作关系,近几年来,新泰市创立和依托“平安协会”积极化解社会矛盾,促进社会管理体制创新,取得了显著成效和成熟经验。济南大学政治与公共管理学院曾组织师生到新泰进行学习考察并在新泰建立了研究基地,深受教益。范书记表示,各位专家在理论和实践两个层面的深入研讨,一定会取得丰硕的成果。

李慎明会长高度评价了包括济南大学政治与公共管理学院教师在内的山东省政治学界专家学者对“新泰经验”的梳理、总结和提炼,并指出,这次研讨会是在全党全国人民学习贯彻党的十七届五中全会精神,谋划“十二五”发展大计的背景下召开的,研讨会以“大众政治参与和社会平安发展”为主题,深入探讨在新形势下如何化解社会矛盾、创新社会管理体制问题,正是对五中全会精神的深入领会和具体贯彻。李慎明会长要求与会专家学者在实地考察新泰市依托“平安协会”推进社会管理体制创新和社会平安发展的具体实践后,能从更高的层次做出总结和提炼,从中找出带有规律性的经验以使其在更广范围发挥更大作用。

开幕式后,与会专家在听取了由中国政治学会副会长杨海蛟、桑玉成、包心鉴三位专家的主题报告,实地考察了新泰市依托“平安协会”推进社会管理体制创新和社会平安发展实践的基础上,重点围绕新形势下如何深化社会体制改革,构建党委领导下的多元社会治理机制进行了深入探讨,形成了一系列具有理论创新意义和实际应用价值的基本观点。

一、端正社会管理体制改革的指导思想

与会专家认为,在当前社会矛盾相对凸显的形势下深化社会管理体制改革的,创新共建平安、共享平安的社会管理体制,首先要确立正确的指导思想,这是社会管理体制创新的前提和生命线。

中国政治学会副会长、济南大学政治与公共管理学院院长包心鉴指出,长期以来,在社会管理工作和管理体制创新过程中,还存在着“以官为本”、“以权为本”、“以警为本”的错误指导思想和畸形管理理念,致使社会管理陷入“越管越乱”的恶性循环。因此,必须进一步端正指导思想,从“以官为本”、“以权为本”、“以警为本”切实转变到“以人为本”上来,创新“以人为本”的多元社会治理机制,把社会管理体制创新的基础牢牢夯实在人民群众的政治觉悟上,把社会管理体制创新的动力深深扎根在人民群众的积极参与上,把社会管理体制创新的目的时时定位在人民群众共同受益上。

与会专家认为,新泰市贯彻“以人为本”的指导思想,把人民群众祈求平安的愿望与社会各界参与平安建设的热情有机融合起来,积极扶持“平安协会”这一民间力量,使之成为社会各界和广大群众参与政治建设的重要组织载体,找到

了一条化解人民内部矛盾、促进社会平安发展的成功之路,探索出一种依靠群众力量创新社会管理体制的有效途径。

二、构建党委领导下的多元社会治理机制

随着价值多元化趋势的日益强化,传统的一元化管理体制正面临着严峻挑战。如何深化社会管理体制改革,建立健全与多元社会相适应的多元社会治理机制,以增强管理体制对多元社会成分的容纳能力,让多元化的治理主体之间通过功能性的合作和互补,实现社会全面协调发展,是新时期社会管理体制创新必须直面的现实问题。与会专家结合“新泰经验”,对如何构建党委领导下的多元治理机制进行了深入探讨。

中国政治学会副会长兼秘书长、中国社科院政治学所副所长杨海蛟教授指出,“平安协会”的实践创造出了具有中国特色和地方特色的原生性社会治理形式,形成了“党委政府坐镇指挥、‘平安协会’亲临一线、公安队伍压住阵脚、基层党群组织迅速跟进”的“一个中心,三角架构”的多主体治理模式;中国政治学会副会长、上海市社科联党组副书记桑玉成教授从协同治理的角度出发认为,“平安协会”的实践体现了政社共治、官民统一的协同治理的原则和精神。中国政治学会副会长、吉林大学行政学院院长周光辉教授则从社会管理流程角度探索了“平安协会”在促进社会多元治理方面的重要作用。包心鉴教授认为新泰市着力构建了党委领导、政府负责、社会协调、公众参与的社会管理新格局。

与会学者一致认为,多元社会治理是中国社会变革与发展的必然趋势。新泰市在“平安协会”机制平台上推行的多元主体积极合作、功能融合、优势互补、相互借鉴的社会管理创新实践具有重要的现实意义,它有效应对社会治理的复杂性和多元性,降低了社会治理成本,符合多元共治、多元共赢、多元共享的多元社会治理的发展方向。

三、发挥群众自治组织在社会治理中的重要作用

转型期社会公共问题的复杂性和多样性,使得政府管理社会的能力大受限制,而群众自治组织的作用却日益凸显。因此,培育群众自治组织健康成长,发挥其治理社会的作用,是深化社会管理体制改革的突出任务。

“平安协会”的性质特点、功能定位问题,是本次研讨会关注的一个热点问题。与会学者对这一问题的思考大体表现为两个方面:一方面,肯定“平安协会”作为群众自治组织的性质、特点和功能。多位专家认为“平安协会”具有自治性、权威性、组织性、互动性、公益性等自治组织的内涵和鲜明特点。有专家从社会秩序分类的角度,认为“平安协会”接近于政治学意义上的“自生自发”秩序。另一方面,也有学者指出,由于长期存在着国家替代社会、政府替代公民的全能国家、全能政府的“惰性”,因此包括“平安协会”在内的大多数群众自治组织目前还不是纯粹的、典型的自治组织,还带有很强的行政色彩,在其发展的初级阶段还需要政府的扶持和介入,但是应逐步改变这种现象,增强群众自治组织的自治功能,使“平安协会”等群众组织回归到民间自治组织的位置上来。

“平安协会”的创新机制问题也是这次研讨会热议的一个话题。大家认为,“平安协会”的创新机制体现在多个方面:第一,创新了利益表达机制。第二,创新了矛盾化解机制。充分挖掘、整合和利用社会资源,尤其注重发挥“三老”(老干部、老党员、老模范)在化解矛盾中的作用;德法并举,情理并致;调解优先,协商为主。第三,创新了社会自治机制。

“平安协会”的未来走向和可持续发展问题是这次会议讨论的又一个热点问题。与会专家认为,影响“平安协会”未来走向和可持续发展的关键因素有两个:其一,我国多元治理体制还处于初级阶段,包括“平安协会”在内的群众自治组织刚刚起步,如何完善其组织结构、健全制度机制、加强其自律性和规范性,直接关系到“平安协会”能否可持续发展。其二,我国社会仍然是政府主导型社会,如何处理好群众自治组织与党委、政府的关系,划定各自的职权边界,维护“平安协会”独立法人地位,防止其变为党委、政府的附庸,直接关系到“平安协会”能否可持续发展。

四、共享改革发展成果,共享社会公平正义

在当前关键时期,经济增长与社会公平之间的矛盾愈益凸显。如何在保持经济快速增长中突出解决民生与民主问题,实现社会公平正义,让人民群众既享受改革发展成果,又共享民主建设成就,成为与会学者探讨的重要现实问题。

有专家对当前关键时期经济发展和社会进步之间的关系进行了深入研究。认为以改革开放30年为标志,前30年我们集中解决的是经济增长和财富积累问题,今后30年我们应集中精力解决民主的发展和公平的实现问题。前30年经济的持续发展为实现社会公平正义创造了必要物质条件,在此基础上应切实推进政治体制改革,深化社会管理体制创新,不断扩大民主,促进社会进步,让人民群众充分享受社会的公平和正义。

有专家认为,公平正义是现代社会的核心价值取向,也是社会主义制度的核心价值和本质要求。经济发展的基本政治诉求是公平正义,因此政治改革必须牢牢把握公平正义这一终极价值目标。新泰市把创建“平安协会”、维护社会稳定、促进经济发展与深化社会管理体制改革的有机统一起来,使经济发展和社会稳定相互促进,经济改革和社会发展同步进行,从而使经济增长和社会进步都呈现出强劲的发展势头。

本次研讨会主题突出,特点鲜明,成果显著。既有宏观的理论探讨,又有微观的实践透析;既使理论工作者从生动实践中获得给养,也使来自人民群众的实践经验得到了理论升华,达到了经验的交流和智慧的共享。与会专家一致认为,这次研讨会的成功召开必将成为进一步推进我国政治学学科建设和理论繁荣的重要动力。

(作者系济南大学政治与公共管理学院教授)