

# “十一五”四川档案事业发展成就综述

高敬东（四川省档案局，四川 成都 610031）



杨冬权同志（右二）在钟勉同志（左三）陪同下参观《加强安全体系建设，加快档案事业发展》展览

“十一五”期间，四川各级档案部门坚持以科学发展观为统领，全面贯彻国家档案局加快“三个体系”建设和实现档案馆“五位一体”功能的发展战略，主动融入党委、政府中心工作，“以服务促业务、用作为换支持”，在服务科学发展、服务群众需求中努力推动档案事业与经济社会协调发展，成绩斐然、变化喜人。

## 根本之变：观念转向 服务为先

2008年5月14日，汶川大地震后第三天。四川省档案局把加班加点编撰的《四川强震灾害档案实录》送到省抗震救灾指挥部；

5月15日，为了帮助救灾部队了解灾区情况，省档案局给成都军区及时提供了十几个极重灾区县的相关资料；

5月18日，省档案局三名同志奉命到指挥部帮助工作；

5月19日，震后刚一周。指挥部收到省档案局送来唐山大地震、丽江大地震救灾和恢复重建档案资料；

灾区档案部门全力以赴开展抢险救灾、保护档

案、收集地震资料、服务恢复重建……

四川省委常委、副省长钟勉同志称赞：在特殊困难情况下，档案干部职工是一支勇于担当、能打硬仗的队伍，是一支讲大局、讲付出、默默奉献的队伍。

褒奖来之不易，正是对档案部门近年来解放思想，围绕党委政府中心工作主动作为、不断创新图变的充分肯定！

“十一五”期间，四川档案部门牢固树立“大档案、大服务”意识，始终以“提升档案工作公共服务能力和水平”为着力点，不断拓展档案工作的新空间，推动事业加快发展。

“十一五”期间，四川积极应对汶川地震灾害和国际金融危机的双重冲击，省委提出“加快建设灾后美好新家园，加快建设西部经济发展高地”的战略部署，各类建设项目大量上马。档案部门主动融入，深入开展项目档案指导服务，全省对289个重大建设项目进行了档案专项验收，其中省档案局对106项省级以上重大建设项目进行了档案专项验收。

2008年7月，四川制定《四川省重大建设项目档案管理办法》，省政府同意由省档案局和省发改委、

经委、建设厅联合印发。2010年6月,省档案局和省发改委联合召开了全省重大建设项目档案工作会议,对各级档案部门、发改委、项目主管部门、建设单位的职责进行明确。10月又在都江堰市召开汶川地震灾后恢复重建项目档案验收及移交工作会,推广典型经验,安排部署档案验收及移交工作。

“十一五”期间,四川各级档案部门努力把档案服务工作向农村、向基层社区延伸。省档案局先后与有关部门联合印发了《四川省城市社区档案管理办法》、《四川省新型农村合作医疗档案管理办法》、《四川省农村集体林权制度改革档案管理办法》等规范性文件,截止目前,全省4606个乡镇中3259个达到档案工作规范化管理要求,达标率70.8%;48025个行政村,已建立档案工作的44218个,建档率92.1%;全省4620个社区有4228个社区完成了建档任务,建档率达到91.5%,其中738个社区通过了档案工作规范化管理评审。

从2008年起,四川连续几年把开展“创建新农村建设档案工作示范县(区)和示范乡(镇)”试点活动纳入对各市(州)档案工作的目标考核内容。2009年,国家林业局和国家档案局在成都召开全国集体林权制度改革档案工作会议,总结、推广四川开展林权改革档案管理的工作经验。2010年3月,省档案局和省委农办在米易县联合召开了全省新农村建设档案工作现场会,总结推广“三农”档案工作经验,把农村集体林权制度改革、新型合作医疗改革、以土地为核心的农村产权制度改革等关系广大农村群众长远利益、根本利益的档案资料切实收集好、保管好、利用好。

2009年底,省政府召开机构改革动员大会,全省政府机构改革进入实施阶段。省档案局立即对政府机构改革档案清理、移交工作进行部署。2010年1月,省档案局抽调力量提前介入,对省政府机构改革中撤、并单位档案的归属、流向进行了调查摸底,分别提出处置方案。目前省经委档案已顺利接收进馆,省信息产业厅、中小企业管理局、物价局等单位档案正加紧整理。

“十一五”期间,四川各级档案部门切实加强查阅场所建设,积极开展网上预约、节假日预约、电话信函代查、送档上门等便民服务举措。全省各级国家档案馆接待利用者累计超过180万人(次),提供档

案资料超过500万卷(次)分别比“十五”时期增长14.8%和26.3%。

在认真做好档案资料和政府公开信息查询接待工作的同时,四川各级档案部门充分利用资源优势开发档案文化产品。省档案局编辑出版了《改革开放三十年重要档案文件(四川卷)》、《四川解放档案文献图册》,与省委宣传部、社科院等单位合作编辑出版了《辉煌六十年——四川经济社会发展成就系列图册》;成都市档案局出版了《成都解放》档案文献选编,录制了《成都搭档》、《铁血青年远征抗战》等电视专题片;凉山州档案局和电视台制作了《典藏凉山历史记忆》专题片;今年,甘孜州档案局为建州六十年献礼,编印出版了《甘孜辉煌六十年》档案文献选编。

“以服务促业务”——档案工作的价值得到了广泛的社会认同,使四川档案工作从“死水微澜”到“风生水起”。

#### 基础之变:馆库建设 重新跨越

档案馆建设上,四川一度走在前列:1988年,在全国率先建成16900平方米、高16层的省档案馆大楼,当时号称“亚州第一”;从“五五”规划至“八五”规划的20年多间,四川建成档案馆183座,达到应建数的90%。

孰料这种“先行优势”很快便消失了:一是从“八五”规划后期到“十五”规划期间,省政府取消了“三级投资”办法,全省十多年几乎无新馆建设,而其他省份却你追我赶,连年报捷;二是那些上世纪七、八十年代以低成本建成的档案馆大多数面积狭小、设计标准低、功能结构单一、建筑质量差,抗灾害抗风险能力十分有限——在汶川大地震中,全省118个档案馆受损,其中成为D级危房的60个。

“先行优势”竟成了“制约瓶颈”。为缩小与发达省市的差距,实现与经济社会同步发展,四川档案部门抢抓一切机遇,强力推动档案馆建设——2007年,全省投资2179万元,完成了15个档案馆改、扩建。2008年,尽管遭遇汶川大地震和国际金融危机双重冲击,全省档案馆库建设仍然较快发展,完成投资3075万元,建成10个档案馆,总面积达3.47万平方米。2009年,除灾后重建项目外,全省11个档案馆竣工投入使用,总面积近4万平方米,遂宁市、广安市、资阳市档案馆投入使用。



新落成的都江堰市档案馆

汶川地震以后，四川 42 个档案馆纳入国务院《汶川地震灾后恢复重建总体规划》。其中 34 个重建项目，面积 15.58 万平方米，计划投资 5.07 亿元。到今年底，除绵阳市、广元市、汶川县、青川县等少数几个档案馆外，灾后重建项目大部分可以主体竣工。

2009 年 8 月，国家启动中西部地区县级档案馆建设规划，四川共 142 个档案馆纳入规划，需要新建 41.8 万平方米，其中由中央财政承担的工程建安费用为概算为 7.94 亿元，地方政府解决的土地和市政配套等其他费用 1.38 亿元。2010 年中央财政安排资金 6 亿元全国试点，其中四川 5000 万元，选择了 16 个县、区档案馆启动首批建设试点。

此外，“十一五”期间，省政府划拨 1300 多万专项经费，支持省档案局对库房大楼和办公大楼进行维修改造。阿坝、眉山、乐山、广安、遂宁、资阳、雅安、巴中等 8 个市（州）级档案馆都在“十一五”期间先后建成。凉山州、宜宾市、南充市也在今年启动了新档案馆建设。

“十一五”期间新建的档案馆，都严格执行《档案馆建设标准》和《档案馆建筑设计规范》，充分考虑了档案馆“五位一体”功能需要和未来发展需要。随着灾后重建项目陆续完成和中西部地区县级档案馆建设项目顺利实施，到“十二五”末，四川绝大多数档案馆可实现“面积达标、设施完善、功能齐全，具备档案安全保障能力和公共服务能力”的目标，事业基础将“脱胎换骨”。

#### 可喜之变：业务建设 协调发展

2009 年，甘孜州档案局为了征集 6 份清代档案，花费 50 万元。就在这一年，甘孜州开展“档案资源建设年”活动，全州新进馆档案 12 万卷，超过之前 15 年接收档案总和。

“十一五”期间，四川各级档案部门依法加强接收、征集工作，并根据各项事业的发展，及时调整档案接收、征集范围，全省馆藏量较快增长。到 2009 年底，全省馆藏档案 32610 个全宗 1868.8 万多卷、335.7 万余件，比 2006 年末增加 586 个全宗 318.8 万余卷、244.4 万余件。

“十一五”期间，四川认真执行国家档案局《关于机关文件材料归档范围和文书档案保管期限规定》，共完成 22117 个立档单位的审定任务，审定率达 97%。2009 年和 2010 年，省档案局连续两年把档案资源建设纳入了对各市（州）档案工作目标考核内容，各地依法加强到期应进馆档案接收工作的同时，积极开展重大活动档案收集和珍贵档案、特色档案的征集工作，逐步形成了结构较为合理、门类齐全、内容丰富、具有四川特色的档案资源体系。

2005 年，四川省政府办公厅印发了《四川省档案工作规范化管理办法》。全省各级档案部门深入开展档案规范化管理，共完成国家档案馆规范化评审 190 个（含复查），建成率达 93.6%。其中一级馆 40 个，二级馆 94 个，三级馆 56 个。完成机关档案室规范化评审 13061 个，建成率达 90.3%。同时，2083 家国有企业、科技事业单位通过档案规范化管理等级认定。

“十一五”期间，四川加大投入加快重点档案抢救步伐。省档案局先后在宜宾、自贡、阆中等地召开全省重点档案抢救与保护工作会、培训会，制定了《国家重点档案抢救和保护工作暂行办法》、《国家重点档案抢救与保护经费补助办法》、《重点档案抢救修裱工作规程》。全省累计完成国家重点档案抢救 91.8 万卷，占应抢救数量的 47%。汶川地震以后，全省共抢救被埋和转移处于危险库房的档案 110 万卷；从废墟中挖出的 5 万多卷北川档案全部转移到省档案学校抢救，中央财政划拨 1000 万元专项经费，使抢救修复工作顺利开展，目前已经完成了 3.39 万卷 428.13 万页修复和全文数字化扫描工作，2010 年 10 月 28 日顺利通过了国家档案局和财政部组织的验收。

“十一五”期间，四川各级国家档案馆依托互联网和四川省电子政务网，基本完成“三网一库”和省、市、县三级现行文件查阅中心建设、国家档案目录中心建设；同时广泛开展馆藏档案数字化处理和政府现行文件、公开信息全文挂接等工作。全省共录入案卷目录数据 435.07 万条，开放档案案卷目录 359.29

万条，收集整理各级政府公开现行文件 20554 份。全省清代、民国、革命历史档案和建国后的档案目录数据库、专题档案数据库及重点档案数据库初步建成。2010 年省政府安排 700 万元信息化专项经费支持省档案馆完成中心机房（数据库）重建。

“十一五”期间，四川认真实施档案干部继续教育规划，全省档案干部在职培训 11316 人次，其中，培训市县两级新任局馆长近 200 人次。投入 1801 万元加强省档案学校基础建设，办学规模不断扩大，在校学生人数达 1300 多人。

“十一五”期间，《四川省档案系统信息数据异地异质容灾备份策略研究》、《北川地震受灾档案抢救关键技术研究与应用》、《北川档案抢救科学化管理研究》、《基于 GIS 的区域工程图文档异构信息网络管理系统研究》、《分布式数据软件调度系统研究》、《县级国家综合档案馆信息资源公共服务平台建设研究》等科技项目在国家档案局申报立项。10 项科技成果获得国家档案局和省科技厅奖励，3 项获得国家专利。拥有自主知识产权的《四川省电子文档管理系统》，被四川省党政网指定为全省各级综合档案馆和机关使用的文档一体化管理软件。

“十一五”期间，四川不断完善档案安全保管条件，提高档案馆现代化管理水平。目前，全省市县两级国家档案馆 81% 以上使用了档案库房温度、湿度和防火防盗自动监控系统。2007 年，省财政投资 631.23 万元更新了省档案局消防系统。省档案局连续 3 年组织开展档案安全专项执法检查。2010 年，四川重新修订了《四川省国家档案馆自然灾害和突发事件应急处置预案》，省档案馆和甘肃省档案馆、西藏自治区档案馆分别签订了互建异地备份协议，对重要档案实行异地备份。

#### 振奋之变：发展环境 显著改善

“十一五”期间，四川各级党委、政府更加重视支持档案工作健康发展，档案事业发展环境得到显著改善。省委书记刘奇葆对档案编研工作提出具体要求，省长蒋巨峰同志连续两年在政府工作报告中要求加强档案资源建设，保障档案事业与经济社会协调发展。常务副省长魏宏和省委常委、副省长钟勉同志先后分管档案工作，亲自出席一年一度的档案工作会、协调解决档案工作中的具体困难。

“十一五”期间，四川把制订、修订规范性文件

与加强档案法制宣传教育和规范行政执法工作相结合，大力推进档案法制建设。2007 年 1 月，省人大常委会审议通过《四川省〈中华人民共和国档案法〉实施办法》修订案并公布实施。省人大内务司法委员会 2007 年和 2008 年连续两次对全省贯彻落实《档案法》情况安排检查和组织代表视察。2010 年，省政协副主席曾清华率队，对全省档案部门落实“五五”普法规划情况进行检查验收。

2006 年以来，四川省委和省政府办公厅印发了《四川省重大活动档案管理办法》，省档案局联合有关部门出台了《四川省重大建设项目档案管理办法》、《四川省集体林权制度改革档案管理办法》、《四川省农村新型合作医疗档案管理办法》、《四川省高等学校档案管理办法实施细则》、《四川省价格鉴定档案管理办法》等 10 余份规范性文件。特别是 2010 年 3 月，省委办公厅和省政府办公厅联合印发的《关于进一步加强档案工作的意见》，是新中国成立以来，四川以省委、省政府名义印发的第一份全面加强档案工作的文件。

“十一五”期间，四川各级财政对档案事业的经费投入超过“九五”、“十五”十年总和。仅省财政划拨的重点档案抢救和设备设施购置经费就达 3000 万元。2009 年，省财政用于省档案馆功能改造的经费近 2000 万元，2010 年新增预算省档案馆爱国主义教育基地建设、信息化平台建设专项经费 1200 万元。

“十一五”期间，尽管发生了罕见的汶川特大地震，是四川档案事业面临困难最大和挑战最多的五年，但四川档案部门不畏困难、勇于担当、主动作为，不断赢得尊重和支持，各项工作呈现了快速、协调发展的良好势头，在 2010 年 11 月 30 日顺利通过国家档案局综合评估，获得“全国档案事业发展综合评估先进单位”称号。



四川省档案馆珍藏《1916 年蔡锷就任四川督军兼省长飭文》